

ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров».

В 2018 г. планируется провести анализ применения нормативных правовых актов как по плате за негативное воздействие на окружающую среду, так и по иным экологическим платежам, по результатам которого будет организована работа по увеличению ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду до уровня, сопоставимого с уровнем природоохранных затрат.

Намечена работа по актуализации ставок экологического сбора. В рамках проводимой работы планируется пересмотр размеров действующих ставок и установление размеров ставок по новым позициям, появившимся в перечне товаров и упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р.

Планируется разработка проекта приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды».

В 2018 г. намечено завершение работы по проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения порядка расчета сумм авансовых платежей за негативное воздействие на окружающую среду).

б) в области недропользования:

1. В 2018 г. будет продолжена работа по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части установления обязанности пользователей недр по созданию ликвидационных фондов.

В настоящее время существует проблема, связанная с финансовым обеспечением ликвидационных работ, рекультивации нарушенных земель, устранения негативных экологических последствий ведения горных работ. В соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр, осуществляется за счет средств пользователей недр. Однако до настоящего времени в России не разработана нормативная правовая база, гарантирующая финансирование выполнения обязательств по необходимому объему ликвидационных работ.

В целях обеспечения интересов государства в сфере рационального недропользования и экологической реабилитации окружающей среды представляется целесообразным внедрение экономических механизмов, гарантирующих выполнение недропользователями ликвидационных обязательств по окончании отработки месторождения.

2. Будет продолжена работа над проектом Федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Закона Российской Федерации «О недрах», предусматривающего кратное увеличение размера регулярного платежа за пользование недрами в случае превышения нормативно установленных сроков геологического изучения недр, доработанного совместно с нефтегазовыми компаниями во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14.10.2017 № Пр-2084.

3. В целях обеспечения роста инвестиционной активности пользователей недр по проведению геологоразведочных работ будет продолжена работа по внедрению механизма вычетов в виде применения повышающего коэффициента Кпо к расходам на поиски, оценку и (или) разведку месторождений углеводородного сырья при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

## ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ

Обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и экологической безопасности определено одним из принципов государственной политики Российской Федерации в области экологического развития. Нормирование и разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды являются важнейшим механизмом реализации Стратегии экологической безопасности страны.

С целью предотвращения и снижения негативного воздействия на окружающую среду «Основными государственной политики в области экологического развития Российской Федера-

ции на период до 2030 года» (утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012) установлена необходимость осуществления экологического нормирования на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения. Тем самым обоснована поэтапная трансформация системы установления нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности от исключительной ориентации на соблюдение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, в направлении учета показателей эмиссии соответствующей наилучшей

доступной технологии. Наилучшая доступная технология (НДТ) представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемую на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Задача обеспечения комплексного подхода к внедрению НДТ как в рамках экологических требований, установленных Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №219-ФЗ), так и требований промышленной политики, установленных Федеральным законом от 31.12.2014 № 488 «О промышленной политике в Российской Федерации», приобретает особую актуальность в условиях стимулирования промышленности к постоянной модернизации технологических процессов, внедрения природоохранных технологий и решения задач импортозамещения.

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон № 219-ФЗ, который устанавливает требования к экологическому нормированию на основе технологических нормативов. В соответствии с Правилами определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а так-

же разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1458), Росстандарт утверждает и публикует на своем официальном сайте отраслевые справочники НДТ. Справочники НДТ являются консенсусными документами между регулирующими органами, промышленными предприятиями, научными и экспертными организациями и обеспечивают возможность перехода к новым принципам нормирования воздействия на окружающую среду.

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды», технологические нормативы устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов; технологические нормативы содержатся в информационно-технических отраслевых справочниках по НДТ. График создания в 2015-2017 гг. справочников наилучших доступных технологий включал в себя три этапа, на протяжении которых необходимо было разработать 51 справочник (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 2178-р (ред. от 07.07.2016)). В 2017 г. утверждены 28 справочников НДТ (в 2016 г. – 13, в 2015 г. – 10) (таблица 13.11).

**Таблица 13.11 – Сведения об утверждении отраслевых информационно-технических справочников по НДТ, 2015-2017 гг.**

| 2015-2016 гг.  | 2017 г.  |
|--|--|
| 2015 г.  | ИТС 23-2017 Добыча и обогащение руд цветных металлов                                     |
| ИТС 1-2015 Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона  |  |
| ИТС 2-2015 Производство аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот   | ИТС 24-2017 Производство редких и редкоземельных металлов                                |
| ИТС 3-2015 Производство меди   | ИТС 25-2017 Добыча и обогащение железных руд   |
| ИТС 4-2015 Производство керамических изделий   | ИТС 26-2017 Производство чугуна, стали и ферросплавов                                    |
| ИТС 5-2015 Производство стекла   | ИТС 27-2017 Производство изделий дальнейшего передела черных металлов                    |
| ИТС 6-2015 Производство цемента  | ИТС 28-2017 Добыча нефти   |
| ИТС 7-2015 Производство извести  | ИТС 29-2017 Добыча природного газа   |
| ИТС 8-2015 Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях | ИТС 30-2017 Переработка нефти  |
| ИТС 9-2015 Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)  | ИТС 31-2017 Производство продукции тонкого органического синтеза                         |
| ИТС 10-2015 Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов            | ИТС 32-2017 Производство полимеров, в том числе биоразлагаемых                           |
| 2016 г.  | ИТС 33-2017 Производство специальных неорганических химикатов                            |
| ИТС 11-2016 Производство алюминия  | ИТС 34-2017 Производство прочих основных неорганических химических веществ               |
| ИТС 12-2016 Производство никеля и кобальта   | ИТС 35-2017 Обработка поверхностей, предметов или продукции органическими растворителями |

|  |   |
|--|---|
| ИТС 13-2016 Производство свинца, цинка и кадмия  | ИТС 36-2017 Обработка поверхностей металлов и пластмасс с использованием электролитических или химических процессов   |
| ИТС 14-2016 Производство драгоценных металлов  | ИТС 37-2017 Добыча и обогащение угля  |
| ИТС 15-2016 Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))   | ИТС 38-2017 Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии   |
| ИТС 16-2016 Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы  | ИТС 39-2017 Производство текстильных изделий (промывка, отбеливание, мерсеризация, крашение текстильных волокон, отбеливание, крашение текстильной продукции) |
| ИТС 17-2016 Размещение отходов производства и потребления  | ИТС 40-2017 Дубление, крашение, выделка шкур и кожи   |
| ИТС 18-2016 Производство основных органических химических веществ  | ИТС 41-2017 Интенсивное разведение свиней   |
| ИТС 19-2016 Производство твердых и других неорганических химических веществ  | ИТС 42-2017 Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы   |
| ИТС 20-2016 Промышленные системы охлаждения  | ИТС 43-2017 Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях, побочные продукты животноводства  |
| ИТС 21-2016 Производство оксида магния, гидроксида магния, хлорида магния  | ИТС 44-2017 Производство продуктов питания  |
| ИТС 22-2016 Очистка выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве продукции (товаров), а также при проведении работ и оказании услуг на крупных предприятиях | ИТС 45-2017 Производство напитков, молока и молочной продукции  |
| ИТС 22.1-2016 Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологического обеспечения  | ИТС 46-2017 Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)                              |
|  | ИТС 47-2017 Системы обработки (обращения) со сточными водами и отходящими газами в химической промышленности  |
|  | ИТС 48-2017 Повышение энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности  |
|  | ИТС 49-2017 Добыча драгоценных металлов   |
|  | ИТС 50-2017 Переработка природного и попутного газа   |

Источник: данные Росстандарта. URL: [https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/NDT/sprav\\_NDT\\_2017](https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/NDT/sprav_NDT_2017).

Таким образом, Росстандартом утвержден и опубликован 51 справочник НДТ по всем отраслям применения, разработка которых была предусмотрена поэтапным графиком.

По данным Росстандарта, в 2017 г. в рамках деятельности профильного технического комитета по стандартизации № 113 «Наилучшие доступные технологии» (ТК 113) разработаны и утверждены 23 национальных стандарта, включающие аспекты повышения энергетической и экологической эффективности, а также аспекты эффективного обращения с отходами в различных отраслях промышленности.

В 2018 г. в соответствии с Программой национальной стандартизации в рамках деятельности ТК 113 запланировано разработать и утвердить 19 национальных стандартов в области НДТ.

Одним из механизмов решения задачи предотвращения и снижения негативного воздействия на окружающую среду является увеличение объема строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учетом международного опыта применения «зеленых» стандартов.

Технический комитет по стандартизации «Зеленые» технологии среды жизнедеятельности и «зеленая» инновационная продукция» (ТК 366) создан в 2016 г. в целях повышения эффективности работ по стандартизации на национальном и международном уровнях в области создания и внедрения перспективных «зеленых» технологий, материалов и продукции, направленных на повышение качества среды жизнедеятельности (приказ Росстандарта от 15.09.2016 № 1315). ТК 366 функционирует на базе Национального исследовательского Московского государственного строительного университета (НИУ МГСУ) и Фонда инфраструктурных и образовательных программ Группы «РОСНАНО» (ФИОП).

В 2017 г. ТК 366 подготовил 8 проектов национальных стандартов, устанавливающих основные положения и принципы, классификацию и критерии отнесения к «зеленой» продукции и «зеленым» технологиям, термины и определения, классификацию и критерии отнесения к «зеленым» технологиям среды жизнедеятельности и др.<sup>2</sup> В 2018 г. в соответствии с Программой национальной стандартизации на 2018 г. в рамках деятельности ТК 366 запланировано разработать и утвердить 14 «зеленых» стандартов.

<sup>2</sup> <http://www.normacs.info/companies/592>