

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Важным механизмом предотвращения в настоящем и будущем негативного воздействия на окружающую среду является институт государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ). Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по организации и проведению ГЭЭ является Росприроднадзор и его территориальные подразделения.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется на основе принципов: презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности; обязательности проведения до принятия решений о реализации объекта; комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий; обязательности учета требований экологической безопасности; достоверности и полноты информации; независимости экспертов при осуществлении ими своих полномочий; научной обоснованности, объективности и законности; гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения; ответственности участников и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы. С целью реализации принципа гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения, органами местного самоуправления организуется обсуждение объекта ГЭЭ с гражданами и общественными организациями (объединениями).

В 2017 г. Росприроднадзором и его территориальными органами проведено 1 580 государственных экологических экспертиз, их них положительных заключений – 1 423, отрицательных – 157 (таблица 13.12).

В 2017 г., по информации Росприроднадзора, службой проведена работа по формированию реестра экспертов, участвующих в государственной экологической экспертизе, составлена карта коррупционных рисков в части организации и проведения ГЭЭ и обеспечена работа по контролю за деятельностью территориальных органов Росприроднадзора, в том числе обеспечен особый контроль тех территориальных органов, которые допускают наибольшее количество нарушений в части организации и проведения ГЭЭ. Прделанная работа обеспечит качественное предоставление государственной услуги по организации и проведению ГЭЭ, должный контроль за предоставлением государственной услуги, позволит прогнозировать и предотвращать коррупционные риски.

Проводится работа по информированию населения через официальный сайт Росприроднадзора путем опубликования на его страницах информации о таких социально значимых объектах ГЭЭ, как полигоны ТБО, мусоросжигательные заводы, разъяснений о необходимости проведения ГЭЭ таких объектов.

С 01.01.2019 в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окру-

Таблица 13.12 – Заключения государственных экологических экспертиз Росприроднадзора в 2017 г.

Наименование ТО	Положительные заключения ГЭЭ	Отрицательные заключения ГЭЭ	Всего ГЭЭ
Центральный аппарат Росприроднадзора	100	13	113
Центральный федеральный округ	334	6	340
Северо-Западный федеральный округ	134	24	158
Северо-Кавказский федеральный округ	36	2	38
Южный федеральный округ	122	14	136
Уральский федеральный округ	96	23	119
Приволжский федеральный округ	54	16	70
Сибирский федеральный округ	457	48	505
Дальневосточный федеральный округ	90	11	101
ИТОГО	1423	157	1580

Источник: данные Росприроднадзора.

жающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» существенно расширяется перечень объектов государственной экологической экспертизы. Так, объектом ГЭЭ будет являться проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории. Работа по совершенствованию этого механизма продолжается.

Минприроды России в целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Государственного совета Российской Федерации от 24.01.2017 № Пр-140ГС подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты», предусматривающий сокращение предельного срока проведения ГЭЭ с 3 до 2 месяцев с сохранением возможности его продления по заявлению заказчика. Также с 01.01.2019 вводятся переходные положения в части применения норм о проведении экологической экспертизы объектов I категории. Данное требование не будет применяться, если до указанной даты объекты введены в эксплуатацию или выдано разрешение на строительство, проектная документация объектов представлена на экспертизу проектной документации, а также если подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена ранее утвержденными техническими проектами разработки месторождений. Оценка соответствия экологическим требованиям в перечисленных случаях будет осуществляться при проведении градостроительной экспертизы. Это устраним имеющиеся неопределенности при проведении экологической экспертизы объектов I категории, а также сократит сроки процедур, необходимых для строительства объектов.

В 2017 г. Минприроды России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации (в части установления требований по проведению государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов)», которым предлагается расширить перечень объектов государственной экологической экспертизы, определенных статьями 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», проектной документацией объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов (поручение Президента Российской Федерации от 19.09.2016 № Пр-1817ГС).

Также Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», основной целью которого является проведение ГЭЭ на ранней стадии планирования деятельности (до выбора места размещения объекта и подготовки проектной документации) по материалам оценки воздействия на окружающую среду.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.01.2017 № Пр-140ГС материалы обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, планируется исключить из объектов ГЭЭ федерального уровня.

Также планируется исключить из объектов ГЭЭ федерального уровня проектную документацию объектов, относящихся к объектам социальной инфраструктуры, реализацию которых предполагается осуществлять на Байкальской природной территории, что позволит ускорить ввод в эксплуатацию объектов, жизненно важных для населения Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края. Соответствующий законопроект подготовлен Минприроды России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14.08.2017 № Пр-1602.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) представляет собой комплексную систему наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов. По территориальному признаку выделяют глобальный, национальный, региональный и локальный мониторинг. Единая

система государственного экологического мониторинга включает в себя подсистемы: мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, атмосферного воздуха, радиационной обстановки на территории Российской Федерации, мониторинг земель, объектов животного мира, состояния недр, водных объектов, исключительной экономической зоны Российской Федерации, уникальной экологической системы озера Байкал и др.