

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В соответствии с решениями Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации с участием ведущих общественных объединений предпринимателей проводит мероприятия по системному совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол заседания президиума Совета от 21.12.2016 № 12) утверждена приоритетная программа по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа), рассчитанная на среднесрочную перспективу до 2024 г.

Основные цели программы:

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, в том числе путем исключения существующих и предотвращения установления новых избыточных контрольно-надзорных функций, избыточных и устаревших обязательных требований, а также обеспечения соответствия обязательных требований достижениям науки, техники и уровню развития экономики;
- оптимизация использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора).

Приоритетная программа по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» включает восемь приоритетных проектов и мероприятий, в том числе внедрение риск-ориентированного подхода, системы оценки результативности и эффективности контрольной и надзорной деятельности, системы профилактики правонарушений, системы предотвращения коррупционных проявлений, а также актуализация обязательных требований и повышение качества региональной контрольной и надзорной деятельности.

Участником программы в системе Минприроды России является Росприроднадзор, на который возложено осуществление федерального государственного экологического надзора. В сферу ответственности Минприроды России входит подготовка нормативных правовых актов, необходимых для внедрения предусмотренных программой механизмов совершенствования надзорной деятельности.

Для внедрения риск-ориентированного подхода при организации государственного экологического

надзора приняты два постановления Правительства Российской Федерации:

- от 27.07.2017 № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного экологического надзора;
- от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».

Указанными постановлениями на основе оценки потенциальных рисков негативных последствий осуществления видов деятельности, в том числе связанных с возможным несоблюдением природоохранных требований, устанавливаются критерии отнесения поднадзорных объектов к категориям риска. В зависимости от категории риска определена периодичность проведения плановых проверок.

Учитывая, что риск-ориентированный подход предусматривает различную периодичность плановых проверок в зависимости от категории риска объекта, это позволит сократить их число на объектах, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска (не чаще одного раза в 4 года и в 5 лет соответственно), а по объектам низкого риска и вовсе отказаться от проведения плановых проверок – и сосредоточить внимание на наиболее крупных «загрязнителях», а также хозяйствующих субъектах с «неправомерным» поведением.

Кроме того, в реализацию Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в рамках приоритетной программы приняты постановления Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и от 04.11.2017 № 1330 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 762», устанавливающие обязанность должностным лицам Росприроднадзора использовать проверочные листы при проведении плановых проверок. Формы проверочных листов утверждены приказом Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447.

Применение проверочных листов позволит при проведении проверок сосредоточиться на наиболее значимых вопросах с точки зрения предотвращения угроз окружающей среде, снизить административные барьеры, а также предупредить возможные правонарушения, так как у природопользователя есть возможность использовать проверочные листы для самоконтроля.

Согласно статье 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды. В реализацию положений данной статьи Минприроды России утвержден приказ от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении Порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

В 2017 г. создана ФГИС «Наша природа», призванная повысить прозрачность работы по выявлению и ликвидации несанкционированных

свалок, проводимой уполномоченными государственными органами всех уровней, увеличить открытость, доступность и достоверность представления отчетности органами государственной власти всех уровней, снизить сроки принятия решений и проведения мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений. Внедрение системы «Наша природа» начато в девяти пилотных регионах – Ярославской, Иркутской, Ленинградской, Волгоградской и Курганской областях, республиках Бурятия, Саха (Якутия), Чувашия, Ставропольском крае. Реализация перечисленных мер будет способствовать повышению эффективности работы всей отрасли обращения с отходами, обеспечит планомерный переход от захоронения отходов к их переработке, усилит ответственность в этой сфере региональных органов власти, бизнеса и общественности.

РОСПРИРОДНАДЗОР

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в 2017 г. Росприроднадзором выполнены следующие мероприятия:

1. Объекты по 6 видам федерального государственного экологического надзора (в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ, в области использования и охраны водных объектов, за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, земельный надзор), лицензионному контролю распределены по категориям риска и размещены на официальном сайте Росприроднадзора в ПТО УОНВОС (<https://onv.fsrpn.ru/>).
2. Планы проведения проверок на 2018 г. сформированы на основании риск-ориентированного подхода. В результате уточнения критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, количество поднадзорных Росприроднадзору субъектов сокращено с 80 тысяч до 20 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
3. Планирование КНД ведется на основании риск-ориентированного подхода, количество субъектов предпринимательства, включенных в план проведения проверок, поэтапно снижается: в 2016 г. – 3 689, в 2017 г. – 2 255, в 2018 г. – 2 013 плановых проверок.
4. В течение 2017 г. во всех территориальных органах Росприроднадзора проведены ежеквартальные публичные мероприятия с поднадзорными субъектами, посвященные анализу правоприменительной практики, с размещением результатов в сети Интернет и механизмом «обратной связи».
5. Утверждены приказом Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 проверочные листы, приме-

- няемые при осуществлении федерального государственного экологического надзора по 5 наиболее массовым видам контроля (надзора). Всего с применением чек-листов до конца 2017 г. запланировано 46 плановых проверок.
6. Внедрен механизм самообучения подконтрольных субъектов по определению перечней предъявляемых к ним обязательных требований, с использованием «Личного кабинета природопользователя» в сети «Интернет», электронных форм проверочных листов, содержащих обязательные требования. На сайте Росприроднадзора – <http://rpn.gov.ru/> создан раздел для природопользователей по работе с чек-листами; представлены Сервисы в Личном кабинете природопользователя и подробная видеоинструкция.
7. Утвержденный перечень показателей результативности и эффективности деятельности Росприроднадзора подготовлен в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.
8. Обеспечено принятие правовых актов, определяющих порядок систематической оценки эффективности обязательных требований, с учётом установленных Минюстом России общих требований и реализуется соответствующий механизм.
9. Совместно с Минприроды России, Минюстом России, общественно-деловым советом прорабатывались вопросы по оптимизации обязательных требований (включая отмену неэффективных и избыточных обязательных требований), а также по актуализации соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации.
10. Обеспечен механизм предварительных уведомлений предприятий (за 2 месяца) об истечении срока действия разрешений и лицензий, внедрен в ФГИС «ПТК «Госконтроль».

11. Разработан реестр информационной системы по учёту объектов негативного воздействия на окружающую среду.
12. Осуществлен запуск в опытную эксплуатацию тестовой версии «Мобильного автоматизированного рабочего места инспектора» в составе ФГИС «ПТК «Госконтроль».
13. Завершена интеграция государственной информационной системы по учёту отходов от использования товаров государственной информационной системы по учёту объектов негативного воздействия на окружающую среду с ФГИС «ПТК «Госконтроль».
14. Разработана карта коррупционных рисков и мер по их минимизации. Проект карты прошел процедуру общественного обсуждения (приказ Росприроднадзора 25.10.2017 № 510).
15. Утвержден стандарт кадрового менеджмента, учитывающий специфику осуществления контрольно-надзорных полномочий Росприроднадзора (приказ Росприроднадзора от 30.11.2017 № 571).
- В соответствии со сводными данными федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обобщены результаты различных направлений деятельности органов Росприроднадзора в области охраны окружающей среды (таблица 13.15, рисунок 13.1).

Таблица 13.15 – Динамика основных показателей осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, осуществляемого системой Росприроднадзора в Российской Федерации, 2014-2017 гг.

Наименование показателя	Единица измерения	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1	2	3	4	5	6
1.Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - всего	ед.	19251	17241	15578	12375
из них – число внеплановых проверок	ед.	13632	12205	11892	10270
в том числе по следующим основаниям: по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных проверок ранее	ед.	11781	10467	9871	8197
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – итого	ед.	1446	1183	1175	993
из них: о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	569	517	678	413
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	83	105	29	19
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	ед.	87	203	387	604
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	ед.	235	214	200	107
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	ед.	83	138	259	369
Из строки 1: количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	ед.	234	132	187	251
из них внеплановых	ед.	17	4	4	81
Общее количество документарных проверок	ед.	10638	9748	9225	7480
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения	ед.	8562	6864	5942	4853

Продолжение таблицы 13.15

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	641	620	478	464
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	ед.	37	68	126	103
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	ед.	10399	7816	7698	6457
в том числе внеплановых	ед.	5623	4148	5073	-
Выявлено правонарушений - всего	ед.	24841	21627	19045	14061
в том числе в ходе внеплановых проверок	ед.	8887	8139	8568	-
из общего числа выявленных правонарушений: нарушение обязательных требований законодательства	ед.	18359	15597	13641	9391
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	ед.	-	2	1	5
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	ед.	6482	6028	5403	4665
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	ед.	9963	7899	6813	5691
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	ед.	7107	5789	5311	4975
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – всего	ед.	15867	15779	15765	12942
из них по видам наказаний: конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	ед.	-	-	-	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	ед.	-	-	-	0
административный арест	ед.	1	-	6	0
административное приостановление деятельности	ед.	24	46	17	17
в том числе по результатам внеплановых проверок	ед.	3	18	1	-
предупреждение	ед.	583	633	974	1546
административный штраф – всего	ед.	15259	15099	14703	11378
в том числе наложенный в ходе внеплановых проверок	ед.	3222	3045	5000	-
из общей суммы административного штрафа – штраф, наложенный на: должностное лицо	ед.	6800	6783	6073	4955
индивидуального предпринимателя	ед.	103	74	105	31
юридическое лицо	ед.	8356	8242	8525	6392
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	ед.	14	3	25	17
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	ед.	-	2	-	0

Окончание таблицы 13.14

Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными – всего	ед.	1	-	4	5
в том числе: по решению суда	ед.	-	-	1	3
по предписанию органов прокуратуры	ед.	-	-	1	0
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	ед.	1	-	2	2
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания	ед.	-	-	1	7
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	ед.	80489	80489	81473	21966
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	ед.	13063	10633	9995	7992
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору)	ед.	2151	1977	1824	1963
из них занятых	ед.	1972	1776	1717	1825
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	млн руб.	1370,2	1480,3	24215,6	1737,97
Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – всего	ед.	116	86	207	127
в том числе: количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	ед.	-	1	-	0
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	ед.	118	85	203	126
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	ед.	1	-	1	0

Источник: данные Росприроднадзора.

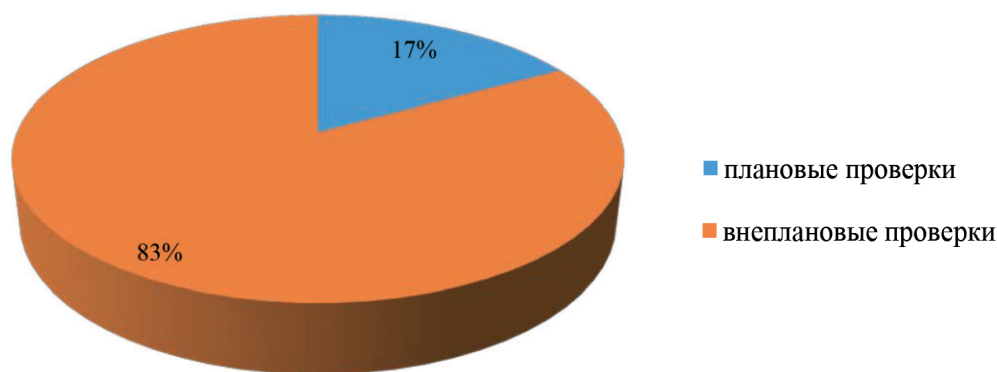


Рисунок 13.1 – Распределение контрольно-надзорных мероприятий в 2017 г. по видам, %

Источник: данные Росприроднадзора

Анализ данных таблицы 13.15 свидетельствует о целом ряде тенденций и явлений, имеющих место в ходе общей организации контрольно-проверочной работы органов Росприроднадзора и результатах этой деятельности. В частности, очевидна тенденция общего сокращения числа проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – за период с 2014 по 2017 г. их общее количество уменьшилось почти на 6,88 тыс. ед., или на 35,7%. В целом ситуация соответствует общей политике руководства Российской Федерации по сокращению проверочной нагрузки на предпринимательскую сферу.

При этом характерно, что число внеплановых проверок, составляющих подавляющую часть общего количества проверок (в 2017 г. их количество составило 83% от общего количества проверок) снизилось лишь на 24,7%. Более того, группа внеплановых проверок, проведенных на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, выросла с 87 ед. в 2014 г. до 604 ед. в 2017 г., или в 5,94 раза.

Количество проверок, осуществленных совместно с другими органами госконтроля (надзора) и/или муниципального контроля, за рассматриваемый период увеличилось на 17 ед. (на 7,3%).

Доля объектов, в отношении которых проводились проверки, от их общего числа, подлежащего контролю, колебалась: в 2014 г. она составила 16,2%, в 2015 г. – 13,2%, в 2016 г. – 12,3%, в 2017 г. – 36,4%; снижение показателя за рассматриваемый период составило 38,8%.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения, сократилось за три года более, чем на 43%. Однако число указанных лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде и др. (см. соответствующий показатель) возросло с 37 ед. в 2014 г. до 103 ед. в 2017 г. (в 2,8 раза).

Доля проверок, в результате которых были выявлены правонарушения, от их общего объема в 2014 г. составляла 54%, а в 2017 г. – свыше 52%. Иначе говоря, происшедшие структурные изменения имели относительно небольшую величину. Суммарное число выявленных в ходе проверок нарушений снизилось с 24,8 тыс. ед. в 2014 г. до 14,0 тыс. ед. в 2017 г., или более чем на 43%.

Вместе с тем количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, установленных по итогам проверок, колебалось: в 2014 г. оно равнялось 118 ед., в 2015 г. – 85 ед., в

2016 г. – 203 ед., в 2017 г. – 126 ед.

В 2014 г. по результатам 7,1 тыс. проверок (более трети их общей величины) были наложены административные взыскания; в 2015 и в 2016 гг. 5,8 тыс. и 5,3 тыс. соответственно (они составляли такую же долю от суммарного числа проверок, как и в 2014 г.), а в 2017 г. административные взыскания были наложены по результатам почти 5 тыс. проверок, что составило 40% от числа проведенных проверок. Что касается самих административных наказаний, наложенных по итогам проверок, то их число в 2014–2016 гг. оставалось практически стабильным, то есть находилось на уровне 15,8–15,9 тыс. ед., а в 2017 г. количество административных наказаний снизилось до 12,9 тыс. ед.

Административное приостановление деятельности по результатам проверок имело место на относительно небольшом числе проверенных объектов: в 2014 г. – 24 ед.; в 2015 г. – 46 ед., а в 2016 и 2017 гг. – 17 ед.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, было также относительно невелико: в 2014 г. – 14 ед.; в 2015 г. – 3 ед.; 2016 г. – 25 ед.; в 2017 г. – 17 ед.

По данным статистического наблюдения по ф. № 1-контроль объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) в 2016 г. превысил 24,2 млрд руб., что значительно больше, чем в 2014 и 2015 гг., а в 2017 г. снизился до 1,73 млрд руб.

Численность штатных единиц работников по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), сократилась за три года почти на 180 чел., или на 8,7%, в том числе занятых штатных единиц – на 147 чел., или на 7,5%.

В 2017 г. Росприроднадзором выявлено 473 нарушения в сфере загрязнения окружающей среды нефтепродуктами, из них 223 в Сибирском федеральном округе (47% от общего количества нарушений). Привлечены к административной ответственности 483 субъекта, из них 359 юридических лиц и 111 должностных лиц. Наложено 485 штрафов на сумму 12 896,5 тыс. руб. Взыскано 283 штрафа на сумму 8 246 тыс. руб. Внесено 286 представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения, из них исполнено 246, или 86% от числа внесенных представлений; выдано 91 предписание об устранении нарушений обязательных требований, из них исполнено 18, или 20% от количества выданных предписаний (таблица 13.16). Рассчитано ущербов от загрязнения нефтепродуктами – в 157 случаях; предъявлено 128 на общую сумму 957 140,03 тыс. руб. (таблица 13.17).

Таблица 13.16 – Сведения о выявлении нарушений в сфере загрязнения окружающей среды нефтепродуктами и о принятых мерах по федеральным округам Российской Федерации в 2017 г.

Федеральный округ	Выявлено нарушений в шт.	Привлечено к административной ответственности, шт.	Наложено штрафов		Взыскано штрафов		Представления об устранении причин и условий совершения административного правонарушения, шт.	Представления об устранении причин нарушений обязательных требований, шт.											
			ВСЕГО		ВСЕГО				Исполнено, шт.	Выдано, шт.	Исполнено, шт.								
			Из них:	Из них:	Из них:	Из них:													
			Юридических лиц, шт.	Долюжностных лиц, шт.	количество, шт.	сумма, тыс. руб.	Сюридических лиц	Сдолжностных лиц	количество, шт.	сумма, тыс. руб.	ВСЕГО	Сюридических лиц	Сдолжностных лиц	количество, шт.	сумма, тыс. руб.	Исполнено, шт.	Выдано, шт.	Исполнено, шт.	
			Юридических лиц, шт.	Долюжностных лиц, шт.	количество, шт.	сумма, тыс. руб.	Сюридических лиц	Сдолжностных лиц	количество, шт.	сумма, тыс. руб.	ВСЕГО	Сюридических лиц	Сдолжностных лиц	количество, шт.	сумма, тыс. руб.	Исполнено, шт.	Выдано, шт.	Исполнено, шт.	
			ВСЕГО, шт.																
УФО	56	89	89	0	90	2920	90	0	52	2130	2130	52	0	74	0	73	13	0	
ПФО	32	33	18	16	35	1243	19	17	22	515	8	8	14	18	12	9	1	1	
СКФО	3	3	3	0	3	170	3	0	2	120	2	2	0	3	3	0	0	0	
СФО	223	208	171	32	212	4708	174	32	110	2345	93	2255	11	105	150	116	24	6	
ЦФО	34	35	16	13	36	770,50	17	18	23	397,5	10	325	11	77,5	6	6	13	4	
ЮФО	77	66	36	28	63	2401	34	25	43	1973	25	1770	17	200	25	22	22	2	
ДФО	24	28	12	15	25	569,5	14	15	16	318,5	3	275	8	53,5	6	10	2	1	
СЗФО	24	21	14	7	21	684	13	8	15	447	9	408	6	39	4	4	8	4	
Всего по Российской Федерации	473	483	359	111	485	12896,5	364	115	283	8246	202	7673	67	600	286	246	91	18	

Источник: данные Росприроднадзора.

Таблица 13.17 – Сведения о рассчитанных ущербах окружающей среде от загрязнения нефтепродуктами и принятых мерах в 2017 г.

Федеральный округ		Ущерб																				
		Рассчитано ущербов				Претъявлено ущербов				Взыскано ущербов				Находятся в судах				Отменено в судебном порядке		Заклочены мировые соглашения		
		В том числе с применением методики				По какому количеству загрязнений нефтепродуктами, шт.				Из них:				Всего, шт.				По какому количеству загрязнений нефтепродуктами, шт.		По какому количеству загрязнений нефтепродуктами, шт.		
		шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	шт.	сумма, тыс. руб.	
14	13	81052,02	1	6212,686	13	206184,71	12	0	0,0036	0	2	6319,726	1	10	156266	9	1	949,5	0	0	0	
	14	4984,62	2	4816,54	13	9784,16	16	0	0	0	3	1002,68	4	7	6626,78	8	0	0	0	0	0	0
	0	38 368	1	94 189	2	94 189	2	0	0	0	0	0	0	2	94 939	2	0	0	0	0	0	0
	36	18616,69	7	553951,9	39	562812,33	41	2	0,0128	3	21	3433,998	21	10	7623,07	8	1	582,75	0	0	0	0
	24	21666,78	6	8671,367	22	25497,95	20	2	0,1	1	6	529,663	6	6	3092,86	5	3	1331	1	20246	0	0
	58	41664,16	32	29930,21	30	56941,77	31	0	0	0	13	2205,327	15	7	23740,9	7	0	0	0	0	0	0
	7	3161	3	103,62	6	919,62	6	0	0	0	4	200,04	4	4	10627,1	5	0	0	0	0	0	0
	4	242,5	3	69,22	3	810,5	3	0	0	0	2	96,8	2	1	202,5	1	0	0	0	0	0	0
	157	118	209755,8	55	697944,6	128	957140,03	131	4	0,1164	4	51	13788,23	53	47	303118	45	5	2863,2	1	20246	1

Источник: данные Росприроднадзора.

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР

Государственный земельный надзор. Россельхознадзор обеспечивает осуществление государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения. В 2017 г. территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 44,8 тыс. контрольно-надзорных

мероприятий на площади более 17 млн га земель сельскохозяйственного назначения, что на 37% меньше показателя предыдущего 2016 г. (26,8 млн га). Основные результаты работы Россельхознадзора и территориальных управлений представлены в таблице 13.18.

Таблица 13.18 – Основные результаты работы в области государственного земельного надзора, 2016-2017 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.
Проконтролированная площадь, тыс. га	26 843,3	16 957,6
Установлено правонарушений на площади, тыс. га	1 561,6	1 282,2
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения земельного законодательства, ед.	14 385	14 873
Внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, ед.	1 833	1 636
Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д., ед.	8 822	7 575
Выдано предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	215	448
Выдано предписаний, ед.	12 441	14 559
Исполнено предписаний, ед.	5 270	5 490
Наложено штрафов за отчетный период, млн руб.	833,2	685,0
Взыскано штрафов за отчетный период из числа наложенных за текущий период, млн руб.	221,5	293,7
Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов на сумму, млн руб.	349	412,1
Направлено постановлений о назначении административного наказания (из числа вынесенных за отчетный период) в ФССП для принудительного взыскания штрафов, ед.	2 639	2 124
Выявлено несанкционированных карьеров, га	1 122,6	1 947,5
Рекультивировано несанкционированных карьеров из числа выявленных за отчетный период, га	33,8	39,8
Выявлено несанкционированных свалок, га	2 114,23	3 013,21
Ликвидировано несанкционированных свалок, га	303,4	622,9
Выявлено дикорастущих наркосодержащих растений на площади, тыс. га	1,3	2,3

Источник: данные Россельхознадзора.

Наибольшее количество (37%) мероприятий связано с проведением плановых проверок, по результатам которых в 50,4% случаев выявлены



Рисунок 13.2 – Распределение контрольно-надзорных мероприятий в 2017 г. по видам, %

Источник: данные Россельхознадзора.

нарушения, что выше показателя 2016 г. на 8%. В 2017 г. проведено более 44 тыс. контрольно-надзорных мероприятий (рисунок 13.2).

С учетом принятых законодательных решений в 2017 г., как и в предыдущем 2016 г., отмечается снижение количества запланированных и проведенных плановых проверок (таблицы 13.19, 13.20).

Таблица 13.19 – Количество запланированных и проведенных плановых проверок в 2017 г.

Вид хозяйствующего субъекта	Запланировано проверок	Проведено проверок
хоз. субъект (ЮЛ)	1 524	1 287
физические лица	13 547	11 505
органы государственной власти субъектов Российской Федерации	40	40
органы местного самоуправления	3 562	3 541
Итого	18 677	16 375

Источник: данные Россельхознадзора.

Таблица 13.20 – Проведено контрольно-надзорных мероприятий, 2016-2017 гг.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2016 г.	2017 г.
1. Плановые проверки	20 519	16 375
2. Внеплановые проверки	14 100	14 014
из них по обращениям (жалобам)	1 851	1 810
из них по исполнению предписаний	9 472	9 157
из них по поручениям, требованиям прокуратуры	90	32
из них по результатам административных обследований	1 753	620
из них по результатам плановых (рейдовых) осмотров	934	2 395
3. Административные обследования	6 723	1 713
4. Плановые (рейдовые) осмотры	4 037	7 696
5. Иные мероприятия (в т.ч. административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушения и др.)	5 473	5 002
Итого	50 852	44 800

Источник: данные Россельхознадзора.

Таблица 13.21 – О выявленных нарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 2016-2017 гг.

Показатели	2016 г.	2017 г.	
Установлено правонарушений всего, шт.	24 733	25 219	
Статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:	Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя (ч.1 ст. 8.6)	1 727	1 710
	Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (ч.2 ст. 8.6)	1 342	1 232
	Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч.2 ст. 8.7)	7 225	10 150
	Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (ч.2 ст. 8.8)	5 250	3 641
	Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ (ст.10.9)	35	13
	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем. Повреждение мелиоративных систем (ч.2, 3 ст.10.10)	1 131	1 196
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	8 019	7 188

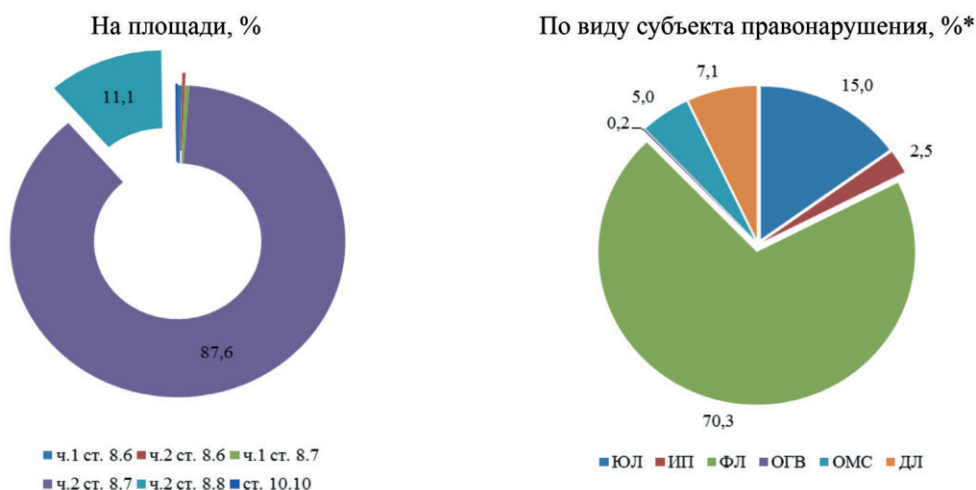
Источник: данные Россельхознадзора.

В 2017 г. отмечается снижение общего количества контрольно-надзорных мероприятий по сравнению с предыдущим 2016 г. на 12%.

Всего при проведении контрольно-надзорных мероприятий территориальными управлениями Службы было выявлено более 25 тыс. правонарушений. Распределение по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представлено в таблице 13.21.

Как видно из таблицы 13.21, при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 18 031 нарушение требований земельного законодательства, что составляет 71% от общего количества выявленных правонарушений. Около 29% выявлено нарушений, относящихся к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, обществен-

ный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Наибольшее количество правонарушений (56% от общего количества выявленных нарушений земельного законодательства), как и в предыдущие годы, связано с несоблюдением правообладателями земельных участков установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, из которых наибольшее количество нарушений – это зарастание земельных участков древесной, кустарниковой растительностью (81% таких нарушений).



Примечание: * – ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.

Рисунок 13.3 – Распределение выявленных нарушений по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и по видам хозяйствующих субъектов в 2017 г.

Источник: данные Россельхознадзора.

В 2017 г. доля выявленных нарушений, связанных с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства, составила 20% от общего количества выявленных нарушений земельного законодательства.

На рисунке 13.3 показано распределение выявленных в 2017 г. нарушений земельного законодательства по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и по видам хозяйствующих субъектов их допустивших.

В результате исполнения выданных территориальными управлениями Россельхознадзора предписаний об устранении ранее выявленных нарушений в 2017 г. устранено нарушений на общей площади 547,5 тыс. га, вовлечено в сельскохозяйственный оборот 252,1 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

В 2017 г. выявлено 525 карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения на площади 2 тыс. га (в 2016 г. – 410 карьеров на площади 1,1 тыс. га). Проведена рекультивация 42 карьеров на площади 39,7 га. Выявлено 2 469 свалок на площади 3 тыс. га (в 2016 г. выявлено 1 520 свалок на площади 2,1 тыс. га), из числа выявленных в 2017 г. ликвидировано 964 свалки на площади 622,9 га.

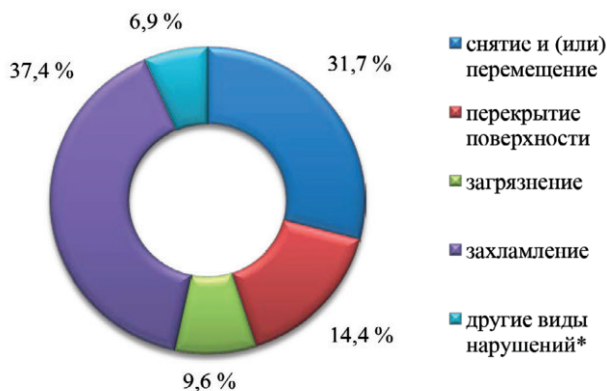
В 2017 г. на территории Российской Федерации выявлено более 1,5 тысяч нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 1,8 тыс. га. Как видно из рисунка 13,4, наиболее распространенными видами правонарушений с причинением вреда почвам в 2017 г. являлись захламливание почв и снятие или перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.).

Фактически в результате работы территориальных управлений Россельхознадзора в судебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 211 млн руб. (таблица 13.22).

Таблица 13.22 – Показатели деятельности по возмещению вреда, 2016-2017 гг.

Показатель	2016 г.	2017 г.
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	1 562	1 526
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	2 241,1	1 784,3
Фактически возмещено вреда в результате работы Управления в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн руб.	56,5	211

Источник: данные Россельхознадзора.



Примечание: *- одновременное наличие 2 и более видов нарушений с причинением вреда почвам

Рисунок 13.4 – Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений в 2017 г.

Источник: данные Россельхознадзора.

Как представлено на рисунке 13,5, наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам, как и в предыдущем 2016 г., выявлено в Центральном, Сибирском и Приволжском федеральных округах. В целом по Российской Федерации в 2017 г. по сравнению с 2016 г. отмечено снижение количества выявленных нарушений с нанесением вреда почвам и увеличение возмещения вреда.

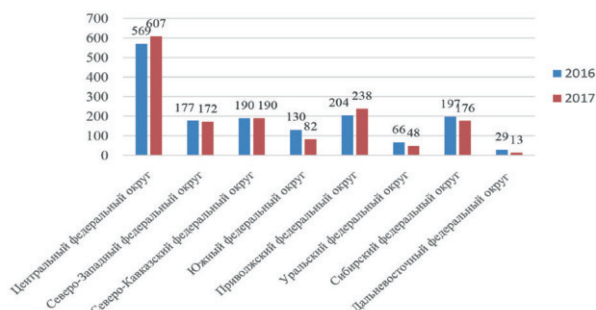


Рисунок 13.5 – Количество правонарушений с причинением вреда почвам в федеральных округах Российской Федерации, 2016-2017 гг.

Источник: данные Россельхознадзора.

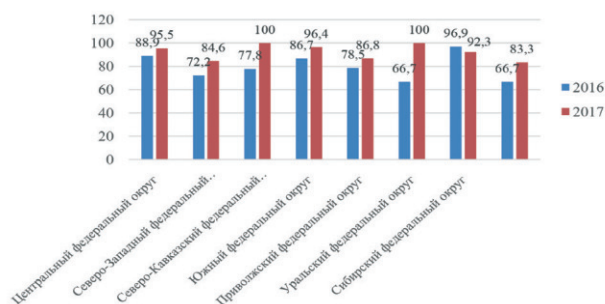


Рисунок 13.6 – Процент положительных судебных решений по искам о возмещении вреда (%), 2016-2017 гг.

Источник: данные Россельхознадзора.

Территориальные управления Россельхознадзора осуществляют совместную работу с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по инициированию процедур принудительного изъятия и прекращения прав на земельные участки сельхозназначения в случае их ненадлежащего использования.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2017 г. территориальными управлениями выявлено 142,4 тыс. га неиспользуемых для сельскохозяйственного производства земель сельскохозяйственного назначения. Наибольшие площади неиспользуемых земель выявлены в Сибирском и Приволжском федеральных округах.

В 2017 г. территориальными управлениями Службы в уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации переданы материалы для инициирования процедуры изъятия земель у недобросовестных собственников на площади 24,9 тыс. га, а также доведена информация о необходимости расторжения договоров аренды в связи с ненадлежащим использованием земель арендаторами на общей

площади 30,4 тыс. га. Судебными органами принято решений об изъятии земель у собственников только в отношении 3,8 тыс. га; принято решений о расторжении договоров аренды на площади 22,6 тыс. га; на площади 25,2 тыс. га собственниками оформлен добровольный отказ от земель.

В 2017 г. территориальными управлениями Россельхознадзора проведены контрольно-надзорные мероприятия на общей площади 11,2 тыс. га земель, находящихся в пользовании иностранных землепользователей и российских землепользователей, привлекающих иностранную рабочую силу.

Выявлено 38 нарушений на площади 5,4 тыс. га. Кроме того, из 38 проверенных территориальными управлениями Россельхознадзора российских землепользователей, привлекающих иностранную рабочую силу, в 33 случаях на площади 601,1 га также выявлены правонарушения. Наибольшее количество таких нарушений выявлено в Приморском крае (11), Новосибирской (10), Пензенской (7) и Иркутской (4) областях.

Практика осуществления полномочий в области государственного земельного надзора показывает, что вопросы использования сельскохозяйственных земель иностранными землепользователями не теряют своей актуальности. Потребительское отношение иностранных организаций и граждан к использованию земель сельскохозяйственного назначения (интенсивное применение пестицидов и агрохимикатов, непроведение мероприятий по восстановлению плодородия земель, захламление земель отходами производства и потребления и др.) наносит вред почве, приводит к значительным финансовым и временным затратам на их рекультивацию и восстановление, в результате земли надолго вытесняются из сельскохозяйственного оборота.

В 2017 г. для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации было отобрано 34,5 тыс. почвенных образцов с общей площади 274,8 тыс. га. Результаты оценки состояния почв в районах воздействия промышленных, хозяйственно-бытовых и транспортных источников загрязнения, а также оценки плодородия по показателям представлены в таблице 13.23.

В целях повышения эффективности осуществления государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения при осуществлении надзорных функций на постоянной основе продолжается активное взаимодействие с: Росреестром (направлено для рассмотрения по подведомственности 507 материалов); Росприроднадзором (направлено 300 материалов для принятия мер в части компетенции); МВД России (территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено на площади более 2,2 тыс. га дикорастущих наркосодержащих растений); Федеральной налоговой службой России; Федеральной службой судебных приставов; ФСБ России; органами прокуратуры.

Таблица 13.23 – Результаты исследования почв в 2017 г.

Показатель	Химико-токсикологические показатели (содержание нефтепродуктов, солей тяжелых металлов, пестицидов и др.)	Агрохимические показатели (показатели, определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов (без учета контрольных)	16 593	17 447
Выявлено образцов с загрязнением/снижением плодородия	7 859	8 767
На площади, тыс. га	30,8	61,5
Выявляемость	47,4 %	50,2%

Источник: данные Россельхознадзора.

Выдано в 2017 г. 2 068 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора. Территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора. На сайте Россельхознадзора создан раздел, в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного земельного надзора (<http://fsvps.ru/fsvps/ground>).

Фитосанитарный надзор. Целями деятельности Россельхознадзора в области карантина растений являются обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов.

Для достижения указанных целей в 2017 г. при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 13,4 млн тонн (в 2016 г. – 11,5 млн тонн) и 2,25 млрд штук (в 2016 г. – 1,4 млрд штук) различной подкарантинной продукции; было выявлено 39 видов (в 2016 г. – 41 вид) карантинных для Российской Федерации объектов в 4 521 случае (в 2016 г. – 4 546 случаев) обнаружений.

Также проконтролировано около 1,3 млн тонн и более 830 млн шт., 86,2 тыс. м³ (в 2016 г. – 1,2 млн тонн и более 347 млн шт., 20,3 тыс. м³) подкарантинной продукции из Республики Беларусь; более 384,6 тыс. тонн и 32,7 млн шт. (в 2016 г. – 402,3 тыс. тонн и 1,4 млн шт.) подкарантинной продукции из Республики Казахстан.

По результатам проведенных территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий в отношении ввозимой на территорию Российской Федерации продукции выявлялась зараженная подкарантинная продукция, в отношении которой приняты следующие меры: обеззаражено – более 3,3 тыс. тонн, 3,2 тыс. штук (в 2016 г. – более 3,6 тыс. тонн, 12,8 тыс. штук) подкарантинной продукции; уничтожено – более 2,4 тонн и более 540 тыс. шт. (в 2016 г. – более 727 тонн и более 580 тыс. шт.); возвращено – более 3,2 тыс. тонн и 248 тыс. шт. (в 2016 г. – более 3,7 тыс. тонн и 47 тыс. шт.); на-

правлено на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности, более 2,2 млн тонн (в 2016 г. – более 2,3 млн тонн).

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 16,0 тыс. (в 2016 г. – 15,8 тыс.) административных правонарушений в области карантина растений. Сумма наложенных штрафов составила более 26,1 млн руб. (в 2016 г. – 44,2 млн руб.), взыскано более 21,97 млн руб. (в 2016 г. – 30,05 млн руб.).

В целях обеспечения выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» Россельхознадзором продолжена работа по проведению ряда контрольно-надзорных мероприятий, направленных на усиление контроля за ввозимой плодоовощной продукцией на фитосанитарных контрольных постах (далее – ФКП) на российско-белорусском участке административной границы (4 ФКП), расположенных в Брянской, Смоленской и Псковской областях, и на российско-казахстанском участке административной границы (16 ФКП), расположенных в Оренбургской, Челябинской, Самарской, Курганской, Новосибирской, Саратовской, Тюменской, Астраханской областях и Алтайской крае.

В ходе проведения указанных мероприятий в 2017 г. уничтожено более 9,87 тыс. тонн санкционной продукции растительного происхождения, при этом в 33 случаях эта подкарантинная продукция (общим весом более 600 тонн) поступила в сопровождении поддельных фитосанитарных сертификатов страны происхождения, в том числе 9 фитосанитарных сертификатов Республики Беларусь и 5 фитосанитарных сертификатов Республики Казахстан. При вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано подкарантинной продукции более 56,9 млн тонн и более 170,7 млн штук, а также 54,8 млн м³ лесоматериала.

При внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 42,6 млн тонн и более 148,5 млн шт. (в 2016 г. – более 29,7 млн тонн, более 154,0 млн шт.).

Проводились необходимые мероприятия в сфере карантина растений, с учетом требований Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»», которым введены так называемые «надзорные каникулы» в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489».

С учетом «надзорных каникул» и проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности в 2017 г. произошло некоторое снижение количества проведенных плановых проверок; из запланированных 8 975 проверок было проведено 8 397 (снижение на 7%) и 6 110 внеплановых проверок. При этом произошло некоторое увеличение выявленных правонарушений (на 4%).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 35,3 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 4% больше, чем в предыдущем 2016 г., составлено более 34,9 тыс. протоколов, выдано более 9,4 тыс. пред-

писаний об устранении нарушений. Передано в правоохранительные органы 13 материалов, 1 839 материалов направлены в суды. На нарушителей российского законодательства в области карантина растений наложено административных штрафов на сумму более 47,4 млн руб., взыскано более 38,8 млн руб. (в 2016 г. – более 49,5 млн руб., взыскано более 42,9 млн руб.).

По заявлениям хозяйствующих субъектов выдано более 964 тыс. фитосанитарных сертификатов и более 1 млн карантинных сертификатов.

С 1 января 2018 г. работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон) будут проводиться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ. С целью реализации указанной статьи закона Россельхознадзором в 2017 г. был разработан и направлен в Минсельхоз России проект Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию. Доработан соответствующий модуль информационной системы ФГИС «Аргус-Фито» – «Аргус-Обеззараживание».

С 1 января 2018 г. вступит в силу 21 статья Закона, предусматривающая выдачу карантинных сертификатов в форме электронного документа, а также его погашение в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. В этих целях Россельхознадзором была доработана система ФГИС «Аргус-Фито», разработан дополнительный модуль «Аргус-Извещение».

РОСЛЕСХОЗ

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской

Федерации, в пределах полномочий, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, и в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Рослесхоз осуществляет свою деятельность через свои территориальные органы и подведомственные

организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, или государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документальных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах в порядке, установленном соответственно Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Объем финансовых средств, выделенных в 2017 г. из федерального бюджета территориальным органам Рослесхоза на осуществление федерального государственного лесного надзора, составил 106 986 тыс. руб.

В 2017 г. в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора проведено 37 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них плановых – 23 проверки (62,2% от общего количества проведенных проверок), внеплановых – 14 проверок.

В 2017 г. внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, – всего 12 проверок (86,0%);
- заявления (обращения) физических и юридических лиц, информация органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего 2 проверки (14,0%)

(обе проверки проведены по заявлениям о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

В 2017 г. в основном проверки проводились в форме выездных проверок – 94,6% от общего количества проведенных проверок. По результатам 19 проверок выявлено 22 правонарушения, из них: 13 нарушений обязательных требований законодательства и 9 – невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора). По результатам проведенных проверок государственными лесными инспекторами выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений. По результатам 16 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

По итогам плановых и внеплановых проверок назначено 23 административных наказания, из них наложено 17 административных штрафов (74,0% от общего количества назначенных административных наказаний), в том числе на юридических лиц наложено 11 штрафов (64,7% от общего количества).

Общая сумма административных штрафов, наложенных по итогам плановых и внеплановых проверок в 2017 г., составила 710,0 тыс. руб., в том числе на юридических лиц наложено 628,0 тыс. руб. (88,4% от общей суммы административных штрафов). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 645,0 тыс. руб. (91,0% от суммы штрафов, назначенных по итогам плановых и внеплановых проверок).

В целях повышения качества осуществления федерального государственного лесного надзора центральным аппаратом Рослесхоза ежегодно проводятся плановые комплексные проверки территориальных органов Рослесхоза.

Планы проведения плановых проверок на 2017 г. выполнены ДЛХ по федеральным округам на 100%. По результатам проведенных проверок выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений. Государственными лесными инспекторами проведено около 3,7 тыс. мероприятий по контролю в лесах (осмотр/обследование лесных участков, патрулирование лесов).

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, государственными лесными инспекторами возбуждено 355 дел об административных правонарушениях. Из органов внутренних дел, прокуратуры и других государственных органов контроля (надзора) на рассмотрение поступило 71 дело об административном правонарушении.

Как и в предыдущий 2016 г., в 2017 г. основные нарушения обязательных требований в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, – это нарушения правил пожарной безопасности в лесах и правил санитарной безопасности в лесах. В 2017 г. за указанные правонарушения возбуждено 246 дел об административных правонарушениях и поступило на рассмотрение из других органов 52 дела об административном правонарушении, что составляет около 70% от общего количества выявленных нарушений. Около 60% от общего количества указанных правонарушений совершается гражданами.

Всего в 2017 г. к административной ответственности привлечено 361 лицо, из них граждан – 154, должностных лиц – 154, юридических лиц – 53. Всего наложено административных штрафов на сумму 4860 тыс. руб., взыскано в отчетном периоде 3164,7 тыс. руб., или 65% от общей суммы наложенных штрафов.

За неуплату административных штрафов в установленный законом срок Департаментами возбуждено 12 дел по части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, из них судами рассмотрено 9 дел, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 5 лиц.

По результатам мероприятий по контролю в лесах, проведенных без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (патрулирование лесов, обследования (осмотры) лесных участков), выявлены нарушения лесного законодательства, по которым в правоохранительные органы направлено 28 материалов, содержащих признаки преступлений, предусмотренных статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка деревьев), на общую сумму около 23,5 млн руб. Возбуждено 4 уголовных дела, к уголовной ответственности привлечено 1 лицо.

Восстанавливается централизованная система авиационной охраны лесов; специалистам ФБУ «Авиалесоохрана» возвращены полномочия по искусственному вызыванию осадков и проведению взрывных работ при тушении лесных пожаров. Созданы межрегиональный центр в Красноярске и подразделение «Авиалесоохраны» в Якутске.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Рослесхозом проделана следующая работа.

1. Разработаны и утверждены показатели результативности и эффективности осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) (приказ Рослесхоза от 25.08.2016 № 334).
2. Проведен анализ эффективности деятельности своих территориальных органов, по результатам которого разработаны показатели эффективности деятельности территориальных органов по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной

охраны) на землях обороны и безопасности (приказ Рослесхоза от 28.06.2016 № 248).

3. Утверждены и актуализированы исчерпывающие перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Рослесхозом мероприятий по государственному контролю (надзору) (приказы Рослесхоза от 29.11.2016 № 504, от 15.03.2017 № 113, от 28.07.2017 № 388).
4. Обеспечено внесение изменений в положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394) и в положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476), предусматривающие использование при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки). Указанные изменения вступают в силу с 1 июля 2018 г.
5. Приказом Рослесхоза от 07.05.2018 № 404 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемая при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).
6. В рамках реализации мер по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства утвержден порядок обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности (приказ Рослесхоза от 26.12.2016 № 536).
7. Утверждены и реализованы Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Рослесхозом и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, и План-график профилактических мероприятий Рослесхоза и его территориальных органов, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2017 г. (приказ Рослесхоза от 11.05.2017 № 207).

РОСГИДРОМЕТ

Росгидромет является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы. Росгидромет осуществляет:

- лицензионный контроль за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);
- лицензионный контроль за работами по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
- государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.

На 1 января 2018 г. действовала 1 001 лицензия Росгидромета (976 – осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях; 25 – выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления). В 2017 г. Росгидрометом предоставлена 121 лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, переоформлено 106 лицензий, по 10 заявлениям соискателей лицензий принято решение об отказе в предоставлении лицензии. В части, касающейся выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, предоставлено 3 лицензии, переоформлена 1 лицензия, по 1 заявлению соискателя лицензии принято решение об отказе в предоставлении лицензии.

В соответствии с утвержденным Руководителем Росгидромета и согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации сводным ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей территориальными органами Росгидромета проведено 83 проверки лицензиатов Росгидромета, в том

числе 3 внеплановые проверки. По результатам проверок выявлено 25 случаев нарушений лицензионных требований у 23 организаций.

Государственными инспекторами Росгидромета проведено 9 проверок организаций по линии государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, а также две внеплановые проверки. По результатам проверок выявлены нарушения обязательных требований при выполнении работ.

В 2017 г. Росгидрометом продолжена работа по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р:

- утверждены Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), и План-график профилактических мероприятий Росгидромета, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2017 г. (приказ Росгидромета от 08.02.2017 № 39);
- утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору) (приказ Росгидромета от 29.06.2017 № 299);
- в перечнях актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), приведено подробное описание круга лиц, в отношении которых устанавливаются соответствующие обязательные требования;
- определен порядок планирования Росгидрометом проведения проверок в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток;
- утвержден Перечень должностных лиц Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (приказ Росгидромета от 03.05.2017 №202).

НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Органами прокуратуры уделяется постоянное внимание исполнению водного, лесного, земельного законодательства, законодательства об

отходах производства и потребления, об особо охраняемых природных территориях, о недрах, об охране атмосферного воздуха, объектов жи-