

РОСГИДРОМЕТ

Росгидромет является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы. Росгидромет осуществляет:

- лицензионный контроль за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);
- лицензионный контроль за работами по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;
- государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации.

На 1 января 2018 г. действовала 1 001 лицензия Росгидромета (976 – осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях; 25 – выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления). В 2017 г. Росгидрометом предоставлена 121 лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, переоформлено 106 лицензий, по 10 заявлениям соискателей лицензий принято решение об отказе в предоставлении лицензии. В части, касающейся выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, предоставлено 3 лицензии, переоформлена 1 лицензия, по 1 заявлению соискателя лицензии принято решение об отказе в предоставлении лицензии.

В соответствии с утвержденным Руководителем Росгидромета и согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации сводным ежегодным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей территориальными органами Росгидромета проведено 83 проверки лицензиатов Росгидромета, в том

числе 3 внеплановые проверки. По результатам проверок выявлено 25 случаев нарушений лицензионных требований у 23 организаций.

Государственными инспекторами Росгидромета проведено 9 проверок организаций по линии государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, а также две внеплановые проверки. По результатам проверок выявлены нарушения обязательных требований при выполнении работ.

В 2017 г. Росгидрометом продолжена работа по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р:

- утверждены Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), и План-график профилактических мероприятий Росгидромета, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2017 г. (приказ Росгидромета от 08.02.2017 № 39);
- утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору) (приказ Росгидромета от 29.06.2017 № 299);
- в перечнях актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), приведено подробное описание круга лиц, в отношении которых устанавливаются соответствующие обязательные требования;
- определен порядок планирования Росгидрометом проведения проверок в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток;
- утвержден Перечень должностных лиц Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (приказ Росгидромета от 03.05.2017 №202).

НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Органами прокуратуры уделяется постоянное внимание исполнению водного, лесного, земельного законодательства, законодательства об

отходах производства и потребления, об особо охраняемых природных территориях, о недрах, об охране атмосферного воздуха, объектов жи-

вотного мира и водных биоресурсов. В 2017 г., в рамках обеспечения исполнения природоохранного законодательства органами прокуратуры, созданы образованные по бассейновому принципу специализированные Амурская бассейновая природоохранная прокуратура и Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура, которые приступили к надзорной деятельности.

В 2017 г., объявленном Президентом Российской Федерации В. В. Путиным Годом экологии и особо охраняемых природных территорий, одним из важнейших направлений прокурорского надзора являлось обеспечение законности на заповедных землях.

По результатам работы органов прокуратуры в 2017 г. органами государственной власти, местного самоуправления определены границы 356 ООПТ и их охранных зон, утверждены и приведены в соответствие с федеральным законодательством положения о 360 охраняемых природных территориях. В результате рассмотрения актов прокурорского реагирования разработаны и приняты правоустанавливающие документы в отношении всех ООПТ регионального значения в Чувашской Республике, республиках Марий Эл и Татарстан, Волгоградской, Вологодской, Ивановской, Костромской, Самарской, Ульяновской областях.

В ряде регионов прокурорами установлены факты нецелевого использования заповедных территорий, незаконного строительства на ООПТ объектов различного назначения. Так, в Республике Саха (Якутия) только после проверки природоохранного прокурора в государственную собственность возвращены 20 земельных участков, расположенных в границах природного парка «Ленские столбы», включенного в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

По данным органов прокуратуры на сегодняшний день не обеспечено принятие правовых актов о 4 тыс. уникальных природных комплексах; на кадастровый учет не поставлено более 5 тыс. памятников природы, что в ряде случаев приводит к незаконному захвату их земель.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Генеральной прокуратурой Российской Федерации с привлечением прокуроров субъектов Российской Федерации совместно с Росприроднадзором и иными федеральными органами исполнительной власти проверена законность деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории. Масштабными проверочными мероприятиями было охвачено свыше 270 объектов различных форм собственности, оказывающих наибольшее негативное влияние, отобрано более 500 проб из оз. Байкал, его притоков, почвы и атмосферного воздуха. Прокурорами дана оценка соблюдения законодательства на 25 очистных сооруже-

ниях. Ненадлежащая очистка стоков выявлена практически на всех объектах. В этой связи на собственников в суде возложена обязанность по разработке проектов их реконструкции. В судебном порядке также решен вопрос сбора и утилизации отходов, сбрасываемых с кораблей в озеро. Региональными органами власти запланирована работа по строительству пунктов приема судовых стоков. В деятельности объектов туристической инфраструктуры выявлено более 500 нарушений при обращении с отходами, в связи с чем прокурорами принят комплекс мер реагирования, направлены иски о запрете негативного экологического воздействия, возбуждено 29 уголовных дел.

В ходе проверок исполнения законодательства при использовании, охране лесов и обороте древесины в Республиках Алтай, Бурятия, Забайкальском, Хабаровском краях, Вологодской, Иркутской, Тверской, Костромской областях и других регионах выявлены незаконные рубки древесины. В целом проверки показали, что органами государственной власти федерального и регионального уровней на протяжении длительного времени должным образом не решаются вопросы инвентаризации лесов, лесоустройства, лесовосстановления. В наиболее лесных регионах лесопользователями не соблюдаются условия арендных соглашений, не вносятся плата за использование лесных ресурсов, нарушаются правила санитарной и пожарной безопасности в лесах.

В последние годы приобрела общегосударственный масштаб проблема лесных пожаров. Результаты надзорных мероприятий, проведенных на территории Республики Бурятия, Приморского края, Иркутской, Костромской, Самарской областей свидетельствуют об отсутствии должной охраны от пожаров природно-заповедного фонда, неготовности ООПТ к пожароопасному периоду. Выявлялись случаи ненадлежащего обеспечения населенных пунктов первичными мерами пожарной безопасности, отсутствия минерализованных полос, пожарных водоемов и подъездных путей к ним, средств звукового оповещения о пожаре.

Всего в 2017 г. выявлено свыше 22 тыс. нарушений законов, которые были связаны с бездействием органов власти, местного самоуправления и лесопользователей. За это к административной и дисциплинарной ответственности привлечено более 5 тыс. лиц.

Остается неудовлетворительным состояние законности в сфере обращения с отходами производства и потребления. В результате принятых прокуратурой Республики Тыва мер на территории 28 населенных пунктов ликвидированы объекты несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В Республике Бурятия после рассмотрения актов прокурорского реагирования разработаны проекты строительства 11 полигонов размещения опасных

отходов. В 26 регионах Российской Федерации вскрыты факты отсутствия пунктов приема отработанных ртутьсодержащих ламп и элементов питания, системы информирования населения о месте и порядке их сбора на территории муниципальных образований.

Повсеместно хозяйствующими субъектами допускаются нарушения природоохранного законодательства, выразившиеся в отсутствии разрешительной документации, несоблюдении лицензионных условий и иных требований при обращении с опасными отходами, самовольном использовании земельных участков. На особом контроле органов прокуратуры находились проблемы ликвидации накопленного вреда в Арктике.

На постоянном контроле находится состояние законности в сфере охраны атмосферного воздуха. Ежегодно в атмосферу выбрасывается более 30 млн тонн загрязняющих веществ, из которых половина вредных примесей приходится на долю промышленных предприятий. До настоящего времени не полностью сформирована государственная сеть мониторинга за состоянием атмосферного воздуха, в трети регионов страны количество постов наблюдения не соответствует установленным нормам и методикам, что влияет на достоверность сведений и прогнозирование климатических явлений. Данные факты послужили основанием для внесения Генеральной прокуратурой Российской Федерации в августе 2017 г. представления руководителю Росгидромета.

Зачастую хозяйствующими субъектами выбросы в атмосферный воздух осуществляются без разрешения или с превышением установленных предельных концентраций. Например, в Республике Алтай пресечена эксплуатация двух угольных котельных, выбрасывавших в воздух опасные вещества без разрешения. Загрязнению воздуха способствует пренебрежительное отношение организаций к сокращению выбросов в период неблагоприятных метеоусловий. В результате рассмотрения актов прокурорского реагирования прекращена деятельность промышленных предприятий, загрязнявших атмосферный воздух с превышением установленных нормативов в Пермском крае, Амурской, Волгоградской, Костромской, Мурманской, Челябинской областях и других регионах страны.

При осуществлении надзора в деятельности органов власти вскрыты факты ненадлежащей реализации полномочий в сфере охраны водных объектов. Зачастую ими не контролируется соблюдение условий использования водоемов, не принимаются меры к пресечению неправомерного водопользования. Внимания прокуроров потребовали случаи отсутствия установленных границ охранных зон водоемов, зон затопления и подтопления территорий. Кроме того, до настоящего времени не согласованы и не утверждены правила использования 270 водохранилищ страны, что затрудняет проведение охранных мероприятий.

В ходе проведенных в 2017 г. проверок прокурорами выявлено около 800 объектов, сбрасывавших сточные воды без какой-либо очистки. В этой связи в большинстве регионов страны в суды предъявлялись заявления о ремонте или реконструкции очистных сооружений, снижении количества загрязняющих веществ в сточных водах до безопасного уровня. В случае причинения значительного ущерба водному объекту решался вопрос об уголовном преследовании. С целью исключения негативного влияния на водоемы прокурорами заявлено более 40 исков о подъеме и утилизации затонувших судов, которые рассмотрены и удовлетворены. Пресечено 400 случаев незаконного использования подземных вод, включая факты сброса в них сельскохозяйственных, промышленных и бытовых стоков.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина органами прокуратуры Российской Федерации в 2017 г. проведены масштабные проверки исполнения законодательства в сфере охраны животного мира. В деятельности органов государственной власти, хозяйствующих субъектов вскрыты грубые нарушения закона, приняты меры по их устранению. Так, по требованию Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры разработаны проекты схем территориального охотустройства в Ивановской, Рязанской, Тверской областях. Факты незаконного использования диких животных и птиц в коммерческой деятельности, содержания их без соблюдения ветеринарных и санитарных требований выявлены прокурорами в республиках Алтай, Башкортостан, Карелия, Коми, Крым, Алтайском, Забайкальском, Краснодарском краях, Амурской, Архангельской и иных областях. Установлено более 300 подобных случаев. Ущерб от нахождения диких животных в полуволевых условиях без разрешений за последние полтора года превысил 140 млн рублей. В Краснодарском крае из незаконного владения изъято более 60 животных, в том числе редких и исчезающих видов. По требованию прокуроров за последние полтора года ограничен и запрещен доступ к более 1,2 тыс. сайтов, содержащих информацию о реализации редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.

По результатам рассмотрения информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации 24.01.2018 Председателем Правительства Российской Федерации Д. А. Медведевым даны поручения министерствам и ведомствам о принятии комплекса мер, направленных на активизацию борьбы с незаконным изъятием медведей из природной среды и контрабандой их частей и дериватов.

Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за 2017 г. в сравнении с 2016 г. приведены в таблице 13.24.

Таблица 13.24 – Основные результаты прокурорской деятельности в 2017 г.

Наименование показателя	2016 год	2017 год	% (+;-)
Выявлено нарушений закона	288 196	283 619	-1,6
Принесено протестов	9 961	9 645	-3,2
Направлено исков, заявлений в суд	25 704	28 131	9,4
Внесено представлений	53 115	61 246	15,3
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	40 726	45 266	11,1

Источник: По материалам сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации <http://www.genproc.gov.ru/stat/data/>

Всего в 2017 г. прокурорами выявлено более 283 тыс. нарушений законов в области охраны окружающей среды и природопользования. С целью их устранения внесены 61,2 тыс. представлений, на незаконные правовые акты принесено 9,6 тыс. протестов, в суды предъявлено 28,1 тыс. заявлений на сумму более 7,9 млрд руб. По требованию прокуроров к административной и дисциплинарной ответственности привлечено свыше

71 тыс. лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 1,9 тыс. уголовных дел.

Данные МВД России за 2017 г. о преступлениях, предусмотренных главой 26 Уголовного кодекса Российской Федерации, и правонарушениях, предусмотренных главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представлены в таблицах 13.25 и 13.26 соответственно.

Таблица 13.25 – Сведения о преступлениях, предусмотренных главой 26 Уголовного кодекса Российской Федерации

Статья Уголовного кодекса Российской Федерации	Кол-во преступлений, зарегистрированных в 2017 г.		Кол-во предварительно расследованных преступлений в 2017 г.		Из них уголовные дела, которые направлены в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом		
	Всего	Темпы прир. к АППГ* (%)	Всего	Темпы прир. к АППГ* (%)	Всего	Темпы прир. к АППГ* (%)	Уд.вес к графе 4 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ	32	68,4	11	37,5	8	33,3	72,7
Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов	124	181,8	30	76,5	16	14,3	53,3
Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами	0	–	0	–	0	–	–
Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений	9	80,0	5	–	4	–	80,0
Статья 250. Загрязнение вод	40	42,9	7	16,7	1	0	14,3
Статья 251. Загрязнение атмосферы	13	85,7	3	200,0	3	200,0	100,0
Статья 252. Загрязнение морской среды	5	66,7	0	-100,0	0	-100,0	–
Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации	8	-38,5	5	0,0	4	-20,0	80,0
Статья 254. Порча земли	202	215,6	12	500,0	3	50,0	25,0
Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр	2	-75,0	6	20,0	4	-20,0	66,7
Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов	5713	4,5	4728	2,0	2971	-11,9	62,8

Окончание таблицы 13.25

Статья 257. Нарушение правил охраны рыбных запасов	5	66,7	1	0,0	0	-100,0	0,0
Статья 258. Незаконная охота	1936	1,6	640	12,9	408	-6,0	63,7
ст.258-1 УК Незаконная добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации	1104	-8,8	578	7,4	356	-21,8	61,6
Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	0	-	0	-	0	-	-
Статья 260. Незаконная рубка лесных насаждений	14422	1,3	5926	-0,9	4331	-1,5	73,1
Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений	690	15,4	34	-20,9	25	-21,9	73,5
Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов	74	-5,1	27	145,5	19	171,4	70,4
Итого	24379	2,9	12013	0,9	8153	-6,6	67,9

Примечание: * АППГ – аналогичный период предыдущего года.

Источник: данные МВД России.

Таблица 13.26 – Сведения об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования в 2017 г., предусмотренные статьями КоАП Российской Федерации

Статья КоАП	Название	Количество пресеченных административных правонарушений		в том числе	
		Всего	Темпы прир. к АППГ* (%)	количество составленных протоколов (чч.1, 2 и п. 5 ч. 5 ст. 28.3)	Темпы прир. к АППГ* (%)
Глава 8 КоАП	Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования	20452	-31.2	20022	-30.7
из них ч. 2 ст. 8.17 КоАП	Нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытом море	35	-36,4	35	-34,0
ст. 8.28 КоАП	Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан	1097	-12.5	1006	-19.3
ст. 8.32.	Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	3655	-18.4	3622	-19.1
ч. 1 - ч. 2 ст. 8.37 КоАП	Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство	9835	—	9643	-
Сведения об административных правонарушениях, предусмотренных Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, учет которых осуществляется подразделениями Госавтоинспекции					
Глава 8 КоАП	Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования	12649	—	11895	—

Примечание: * АППГ – аналогичный период предыдущего года.

Источник: данные МВД России.