

Окончание таблицы 8.8

в т.ч. на МПЗ*	-	-	-	-	0,02	-	-	-
Красноярск – вывезено	1,81	1,75	1,29	1,60	2,36	3,25	2,79	2,92
в т.ч. на МПЗ*	-	-	-	0,67	0,67	0,50	1,49	1,6
Нижний Новгород – вывезено	3,93	4,16	4,22	4,31	2,96	3,02	3,77	3,34
Новосибирск – вывезено	2,12	2,47	1,95	2,01	2,00	2,03	3,77	4,88
в т.ч. на МПЗ*	0,08	0,04	0,03	-	-	-	-	-
Омск – вывезено	1,68	1,22	1,25	1,79	1,78	2,12	1,96	2,28
Самара – вывезено	4,99	4,96	9,20	9,30	9,21	9,38	8,27	7,42
в т.ч. на МПЗ*	-	-	-	0,06	0,19	0,26	-	-
Саратов – вывезено	1,89	2,50	4,70	3,53	2,40	2,99	3,30	3,92
в т.ч. на МПЗ*	-	0,01	0,003	-	-	-	-	-
Уфа – вывезено	1,58	1,67	1,94	2,16	3,23	3,45	3,25	3,22
в т.ч. на МПЗ*	0,32	0,58	0,76	0,23	0,15	0,14	0,15	0,16
Челябинск – вывезено	2,61	2,21	2,38	2,29	1,93	1,79	1,75	1,94

Примечание: \* – вывоз на мусороперерабатывающие заводы. До 2012 г. включительно – с учетом вывоза на мусоросжигательные объекты.

Источник: данные Росстата.

## РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ

Объем образовавшихся на территории Российской Федерации радиоактивных отходов (РАО) в 2017 г., по данным Госкорпорации «Росатом», составил 1,63E+06 м<sup>3</sup> с суммарной активностью 3,42E+19 Бк, что несколько выше показателя 2016 г. – 1,52E+06 м<sup>3</sup> с суммарной активностью 6,20E+18Бк (таблица 8.9).

Объем накопленных РАО на конец 2017 г. составил 5,64E+08 м<sup>3</sup> с суммарной активностью

1,56E+20 Бк, из них относящихся к категории «ядерного наследия» – 5,53E+08 м<sup>3</sup>. К концу 2016 г. – 5,56E+08 м<sup>3</sup>, из них относящихся к категории «ядерного наследия» – 5,53E+08 м<sup>3</sup> (с общей активностью 1,14E+20 Бк).

В 2017 г. было переработано 1,04E+05 м<sup>3</sup> жидких радиоактивных отходов, с суммарной активностью 7,09+18 Бк и 1,79E+04 м<sup>3</sup> твердых радиоактивных отходов, с суммарной активностью 5,33E+14Бк.

Таблица 8.9 – Объемы образованных радиоактивных отходов в Российской Федерации, 2016-2017 гг.

Вид РАО	Очень низкоактивные	Низкоактивные	Среднеактивные	Высокоактивные
Твердые (ТРО), м <sup>3</sup>				
2016 г.	7,16E+05	4,13E+03	1,04E+03	2,50E+02
2017 г.	7,88E+05	4,14E+03	1,12E+03	2,51E+02
Жидкие (ЖРО), м <sup>3</sup>				
2016 г.	-	6,87E+05	9,84E+04	1,86E+04
2017 г.	-	7,11E+05	9,76E+04	2,35E+04

Источник: данные Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

## МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

В Российской Федерации функционирует государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО). Он предназначен для информационного обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

субъектов хозяйственной деятельности по организации утилизации отходов, включая контроль выполнения нормативов утилизации отходов и организацию экономического стимулирования такого выполнения.

Мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения

отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду осуществляют собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов (приказ Минприроды России от 04.03.2016 № 66 «О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду»). Результаты такого мониторинга оформляются в виде отчетов, которые представляются в территориальный орган Росприроднадзора по месту расположения объекта размещения отходов ежегодно.

Осуществляется работа по развитию системы национальной стандартизации в области охраны окружающей среды в части обращения с отходами. В 2017 г. с использованием основных положений международных документов в рамках деятельности технического комитета по стандартизации (ТК 409) «Охрана окружающей природной среды» разработано и утверждено 13 национальных стандартов Российской Федерации в сфере обращения с отходами, разработанных с учетом основных.

Для автоматизации процессов сбора, обработки и хранения информации в сфере обращения с отходами Росприроднадзор ведет Единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров. В состав данной системы в качестве сегментов включены несколько информационных подсистем:

- реестр производителей и импортеров товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- реестр операторов, в том числе региональных, по обращению отходами;
- реестр объектов (мощностей) основного технологического оборудования по обеспечению утилизации отходов;
- реестр лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
- справочники и классификаторы, используемые в сфере обращения с отходами;
- средства сбора, систематизации, обработки и хранения информации, поступающей от поставщиков информации;
- аналитические средства, предназначенные для сопоставления и анализа информации, содержащейся в системе учета отходов, а также визуальные средства мониторинга, оценки и контроля данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов;

- банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов;
- электронные сервисы для расчета размера экологического сбора, заявления о проведении совместной сверки расчетов размера экологического сбора, заявления о зачете (возврате) размера излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора;
- информационные подсистемы, обеспечивающие взаимодействие с иными информационными системами, в том числе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия;
- публичный информационный ресурс, обеспечивающий свободный доступ к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере обращения с отходами.

В 2017 г. в Российской Федерации создана Федеральная государственная информационная система общественного экологического контроля в области охраны окружающей среды и природопользования (далее – ФГИС «Наша природа»). Она нацелена на повышение прозрачности работы по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок, проводимой уполномоченными государственными органами всех уровней, повышение открытости, доступности и достоверности предоставления отчетности органами государственной власти всех уровней, снижение сроков принятия решений и проведения мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений. Внедрение ФГИС «Наша природа» осуществлялось в девяти пилотных регионах (Ярославской, Иркутской, Ленинградской, Волгоградской и Курганской областях, республиках Бурятия, Саха (Якутия), Чувашия, Ставропольском крае).

Система безопасного обращения с отходами создается на уровне субъектов Российской Федерации; она включает разработку и утверждение территориальных схем обращения с отходами, разработку дорожных карт по переходу на новую систему обращения с отходами, заключение соглашений с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, разработаны и утверждены во всех 85 субъектах Российской Федерации. Заключены соглашения с 18 субъектами Российской Федерации на предоставление субсидий из средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, на создание объектов обработки и утилизации отходов. Дорожные карты по переходу на новую систему обращения с отходами утверждены в 74 субъектах Российской Федерации; в субъектах Российской Федерации заключены соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и 49 региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В целях сокращения количества отходов производства и потребления, направляемых на захоронение, и вовлечения указанных отходов в хозяйственный оборот утвержден перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты и захоронение которых запрещается (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р). В указанный перечень входят 182 вида отходов производства и потребления, из них 67 видов запрещены к захоронению с 01.01.2018. Запрет на захоронение части видов отходов производства и потребления, входящих в указанный перечень, вступит в силу с 01.01.2019 (например, отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства, отходы бумажных этикеток, шин и покрышек, отходы полиэтиленовой тары, стеклянной тары), части – с 2021 г. (например, компьютерная и оргтехника, утратившая потребительские свойства, медные провода, утратившие потребительские свойства).

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внедрен принцип расширенной ответственности производителя (импортера) товаров за утилизацию товаров и упаковки товаров после утраты ими потребительских свойств. При этом производители, импортеры товаров имеют выбор: обеспечивать самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, выполняя нормативы утилизации отходов от использования товаров, либо уплачивать экологический сбор. В 2017 г. уточнен механизм расширенной ответственности производителя товаров, импортера товаров за утилизацию товаров и упаковки товаров после утраты ими потребительских свойств (Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), включая:

- разграничение ответственности за товары и упаковку товаров;
- уточнение круга субъектов, обязанных обеспечивать выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров и осуществлять декларирование количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров и упаковки в целях исключения возможных случаев дублирования декларирования в отношении одного и того же товара, одной и той же упаковки;
- определение случаев, при которых товар (его упаковка) считается выпущенным в обращение;
- подтверждение выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров;

- приоритизацию направлений расходования средств экологического сбора.

В рамках сотрудничества по линии Евразийского экономического союза Минприроды России в 2017 г. совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прорабатывался проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О проекте Соглашения о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза». Подписание указанного Соглашения планируется после проведения внутригосударственных процедур во всех странах Союза.

Проводится системная работа по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде. С этой целью утверждены Правила ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде (постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445). По состоянию на 2017 г. в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде внесено 53 объекта суммарным объемом отходов 188 млн т. Утверждены критерии и срок категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке (приказ Минприроды России от 04.08.2017 № 435); подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления «Об утверждении порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы реализуется приоритетный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» («Чистая страна»). По проекту «Чистая страна» в 2017 г. начата реализация 25 мероприятий в 12 регионах Российской Федерации (Республики Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Татарстан, Чувашия, Алтайский, Хабаровский края, Архангельская, Тульская области и др.), 10 из которых завершены. Многие регионы (Республика Карелия, Камчатский, Пермский, Забайкальский края, Брянская, Вологодская, Ивановская, Новгородская, Орловская, Омская, Оренбургская, Сахалинская области и др.) провели инвентаризацию объектов накопленного вреда окружающей среде, подготовили соответствующие документы и направили в адрес Минприроды России письма-заявки о включении их в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде и, соответственно, для участия в проекте «Чистая страна». В настоящее время заявки находятся на рассмотрении в Минприроды России.

Объем инвестиций, направленных на охрану окружающей среды от вредного воздействия от-

**Таблица 8.10 – Объем образованных, утилизированных и обезвреженных отходов производства и потребления и инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды от вредного воздействия отходов производства и потребления в 2017 г.**

Федеральные округа	Образование отходов производства и потребления, тыс. т	Объем утилизированных отходов производства и потребления, тыс. т	Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды от вредного воздействия отходов производства и потребления, тыс. руб. <sup>1)</sup>	Из них: Инвестиции в основной капитал, направленные на установки (производства) для утилизации и переработки отходов производства, тыс. руб.
Всего по Российской Федерации	6220639	3248855	10942441	4170443
Центральный федеральный округ	248908	68762	1152038	1111212
Северо-Западный федеральный округ	464725	100013	1718136	1237998
Южный федеральный округ	18696	6400	41271	41271
Северо-Кавказский федеральный округ	3714	1477	27970	–
Приволжский федеральный округ	153559	47172	331260	53828
Уральский федеральный округ	281082	96534	4342681	1093158
Сибирский федеральный округ	4417612	2676131	1384632	148323
Дальневосточный федеральный округ	632344	252366	1944453	484653

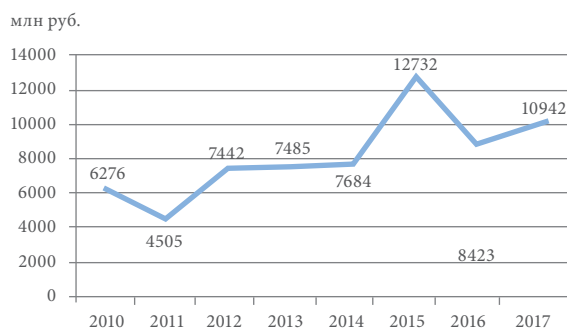
Примечание: <sup>1)</sup> Включают инвестиции в основной капитал, направленные на строительство установок (производств) для утилизации и переработки отходов производства, предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и иных отходов.

Источник: данные Росприроднадзора и Росстата.

ходов производства и потребления, в Российской Федерации в 2017 г. составил 10 942 млн руб., из них инвестиции, направленные на установки (производства) для утилизации и переработки отходов производства, составили 4 170 млн руб. (таблица 8.10). В разрезе федеральных округов наибольший объем инвестиций выделен в Северо-Западном федеральном округе (1 238 млн руб.), наименьший – в Южном федеральном округе (41,3 млн руб.). В Северо-Кавказском федеральном округе инвестиции на установки (производства) для утилизации и переработки отходов производства не выделялись.

За период 2010-2017 гг. инвестиции, направленные на охрану окружающей среды от вредного воздействия отходов производства и потребления, выросли на 4666 млн руб. (рисунок 8.20). При этом с 2012 по 2015 г. наблюдался рост инвестиций с максимальным значением в 2015 г. в 12 732 млн руб. В 2016 г. произошло сокращение инвестиций до 8 423 млн руб. В 2017 г. по сравнению с 2016 г. инвестиции на эти цели увеличились на 2 519 млн руб., или на 29,9% в фактических ценах, и составили 10 942 млн руб.

Общий объем текущих затрат на охрану окружающей среды, связанных с обращением с отходами в Российской Федерации в 2017 г., по данным Росстата, составил 70 041 млн руб., из них за счет собственных средств предприятий – 67 775 млн руб. (или 96,8%). Затраты на капитальный ремонт основных фондов, связанных с об-



**Рисунок 8.20 – Динамика инвестиций, направленных на охрану окружающей среды от вредного воздействия отходов производства и потребления.**

Источник: данные Росстата.

ращением с отходами, составили 4 357 млн руб. За период 2010-2017 гг. общий объем текущих затрат и объем затрат на капитальный ремонт основных фондов увеличился на 112% и 86% соответственно. При этом текущие затраты ежегодно увеличивались, а затраты на капитальный ремонт основных фондов изменялись волнообразно, то увеличиваясь, то сокращаясь (таблица 8.11).

Важными показателями состояния окружающей среды под влиянием отходов производства и потребления являются значения основных индикаторов государственных программ в области обращения с отходами производства и потребления (таблица 8.12).

**Таблица 8.11 – Динамика затрат на охрану окружающей среды, связанных с обращением с отходами производства и потребления, 2010-2017 гг.**

Вид затрат	Объем затрат по годам, млн руб.							
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Текущие затраты*	32904	38128	45798	50402	55702	60255	63580	70041
Затраты на капитальный ремонт основных фондов	2330	1541	2605	2408	4320	2587	2635	4357

Примечание: \* Без учета сторонних услуг по транспортировке, переработке и размещению отходов.

Источник: данные Росстата.

**Таблица 8.12 – Результаты реализации государственных программ, включая ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы)		
			2016	2017	
				план	факт

**Государственная программа 12. «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы.**

4	Объем образованных отходов всех классов опасности на 1 млн рублей валового внутреннего продукта в постоянных ценах	тонн	81,2	83	83*
---	--	------	------	----	-----

**Подпрограмма 1. Регулирование качества окружающей среды**

2	Доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности	%	80,8	76,7	76,7*
13	Доля утилизированных и обезвреженных твердых коммунальных бытовых отходов в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	%	34,19	35,1	35,1**
14	Объем образованных отходов I - IV классов опасности по отношению к показателям 2007 г.	%	45,16	45,9	45,9**
15	Объем образованных отходов (I класс опасности) по отношению к показателям 2007 г.	%	94,73	96,3	96,3**
16	Объем образованных отходов (II класс опасности) по отношению к показателям 2007 г.	%	62	63	63**
17	Объем образованных отходов (III класс опасности) по отношению к показателям 2007 г.	%	167,13	169,9	169,9**
18	Объем образованных отходов (IV класс опасности) по отношению к показателям 2007 г.	%	40,17	40,9	40,9**
19	Объем образованных отходов I - IV классов опасности, которые не были обезврежены и утилизированы, по отношению к показателям 2007 г.	%	13,68	13,8	13,8**
20	Объем образованных отходов, которые не были обезврежены и утилизированы (I класс опасности), по отношению к показателям 2007 г.	%	58,59	55,6	55,6**
21	Объем образованных отходов, которые не были обезврежены и утилизированы (II класс опасности), по отношению к показателям 2007 г.	%	57,66	54,9	54,9**
22	Объем образованных отходов, которые не были обезврежены и утилизированы (III класс опасности), по отношению к показателям 2007 г.	%	199,51	200,7	200,7**
23	Объем образованных отходов, которые не были обезврежены и утилизированы (IV класс опасности), по отношению к показателям 2007 г.	%	24,28	24,4	24,4**

Подпрограмма II. Приоритетный проект «Чистая страна»					
4	Доля ликвидированных отходов в общем объеме отходов на объектах накопленного вреда окружающей среде	%	-	1,09	0,02***
3	Сокращение объемов непереработанных и неразмещенных на полигонах отходов	%	80	57,2	57,2

Примечание: \* – Оценка – отчет по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) представляется к 29 апреля (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 №671-р);

\*\* – Оценка – Согласно пункту 57.3 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, срок предоставления (распространения) данной официальной статистической информации – 29 апреля (ежегодно).

\*\*\* – Плановые значения 2017 г. были рассчитаны с учетом проведенной в 2013 г. инвентаризации объектов прошлого экологического вреда, а также реализации Комплекса первоочередных мер (распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 2462-р «Об утверждении комплекса первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности»), финансирование которого осуществлялось в рамках основного мероприятия «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде на особо охраняемых природных территориях федерального значения». Указанный расчет был некорректен, фактическое значение рассчитано исходя из итоговых отчетов по мероприятиям приоритетного проекта «Чистая страна» от субъектов Российской Федерации.

Приоритетными направлениями в сфере обращения с отходами в 2018 г. определены:

- рекультивация мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В 2018 г. будет восстановлено 242,46 га земли, ликвидировано 35,2 тысяч т отходов, что повлияет на улучшение качества жизни около 1,8 млн человек;
- создание единой системы обращения с чрезвычайно опасными и высокоопасными отходами (I и II класс опасности):
  - создание федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности и установление его правового статуса;
  - определение порядка обращения с отходами I и II классов опасности;
  - утверждение федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности;
  - внесение в Правительство Российской Федерации соответствующего проекта федерального закона;
- в области обращения с отходами:

- совершенствование механизмов введения в оборот отходов промышленности и горно-рудного производства;
- дифференциация административных правонарушений в сфере обращения с отходами;
- усиление ответственности за нарушение требований при обращении с отходами животноводства;
- субсидирование обработки и утилизации отходов;
- вовлечение населения в раздельное накопление отходов;
- система видеоконтроля за оборотом твердых коммунальных отходов;
- стимулирование отраслей, в которых вводится запрет на захоронение отходов и реализуется «расширенная» ответственность производителей и импортеров товаров;
- стимулирование привлечения частных инвестиций в ликвидацию накопленного вреда окружающей среде.