

## МЕРЫ ПО ОХРАНЕ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПОЧВ И ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

В 2017 г. меры по охране и рациональному использованию почв и земель проводились в рамках государственных и федеральных целевых программ: Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717), Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922), Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316).

По итогам реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы выполнение целевого показателя по растениеводству «Площадь подготовки низкопродуктивной пашни» составило 107,4% (таблица 6.15).

**Таблица 6.15 – Выполнение целевого показателя по растениеводству в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства**

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017		
					план	факт	выполнение, %
Площадь подготовки низкопродуктивной пашни, тыс. га	792,4	801,9	802,4	809,2	725	788,5	107,4

Источник: «Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

По итогам реализации в 2017 г. федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» инвестиции сельскохозяйственных товаропроизводителей по агролесомелиоративным и фитомелиоративным мероприятиям составили 644,3 млн рублей, из них государственная поддержка за счет средств федерального бюджета – 287,9 млн рублей, что позволило обеспечить защиту от ветровой эрозии и опустынивания на площади 126,26 тыс. га, или 102,1% к плановому показателю (123,7 тыс. га).

Проведение противопаводковых мероприятий на гидротехнических сооружениях государственных

собственности Российской Федерации позволило обеспечить защиту земель на площади 131 тыс. га от водной эрозии, затопления и подтопления, в том числе за счет повышения эксплуатационных качеств и надежности мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, относящихся к федеральной собственности.

Реализация в 2017 г. мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственного назначения в России на 2014-2020 годы» позволила выполнить ряд основных целевых индикаторов и показателей в полном объеме (таблица 6.16).

В 2017 г. Росреестром в рамках реализации мероприятия «Землеустройство и мониторинг состояния и использования земельных ресурсов» Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» были проведены работы по мониторингу состояния и использования земель на территории 19 муниципальных образований 12 субъектов Российской Федерации: Хабаровского и Приморского краев, Амурской, Вологодской, Кировской, Ленинградской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Пензенской и Ульяновской областей, Еврейской автономной области.

Целью работ по мониторингу состояния земель являлось выявление современного состояния и динамики изменения площадей земель, подверженных воздействию негативных процессов на объектах работ. К видам негативных воздействий, которые изучались при проведении работ по мониторингу состояния земель, относятся подтопление и затопление, переувлажнение, заболачивание, эрозия, нарушение земель в процессе добычи полезных ископаемых, выполнении геологоразведочных, изыскательских, строительных и других работ, приводящих к нарушению почвенного покрова, гидрологического режима местности, образованию техногенного рельефа и другим качественным изменениям состояния земель, захламление отходами производства и потребления, другие процессы и явления, оказывающие негативное влияние на состояние земель.

В рамках реализации Государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» достигнуто запланированное на 2017 г. значение показателя (индикатора) «Изменение общей площади земель, фактическое использование и состояние которых изучены и на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов, по отношению к площади, подлежащей обследованию» (в целях выполнения Основ государственной политики в области эко-

**Таблица 6.16 – Целевые индикаторы и показатели выполнения Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственного назначения в России на 2014-2020 годы»**

Показатель	Ед. изм.	Ожидаемый результат	План/ факт	2014	2015	2016	2017	% выполнения в 2017 г.
Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельхозназначения (нарастающим итогом «с» «до»)	%	135	план	15,58	28	68	84	
			факт	15,58	28	68	84	100
Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования	тыс. га	594,71	план	96,76	89,69	95,16	125,9	
			факт	96,76	89,69	90,08	101,1	80,3
Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий	тыс. га	822,1	план	155,12	149,16	139	122,1	
			факт	155,12	149,16	139	131	107,3
Приведение государственных гидротехнических сооружений в безопасное в эксплуатации техническое состояние	ед.	233	план	57	88	15	14	
			факт	57	88	39	14	100
Сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест для сельхозтоваропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельхозугодий	тыс. рабочих мест	111,624	план	24,076	24,88	13,984	11,287	
			факт	24,076	24,88	11,573	11,733	104
Сокращение доли государственной собственности Российской Федерации в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (убывающим итогом «с» «до»)	%	40	план	57,1	56	53	50	
			факт	57,1	56	53	50	100
Защита и сохранение сельхозугодий от ветровой эрозии и опустынивания, из них за счет проведения:	тыс. га	742,47	план	148,18	157,29	150	123,7	
			факт	148,18	157,29	103,1	126,3	102,1
агролесомелиоративных мероприятий	тыс. га	395,85	план			140,05	111,4	
			факт			89,9	111,6	100,2
фитомелиоративных мероприятий, направленных на закрепление песков	тыс. га	41,15	план			9,95	12,3	
			факт			13,2	14,7	119,3
Вовлечение в оборот выбывших мелиорированных сельхозугодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями	тыс. га	666,91	план	177,13	185,88	110	68,6	
			факт	177,13	185,88	142,65	74	107,9

Источник: «Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

логического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012).

В качестве мер по охране и рациональному использованию почв и земельных ресурсов проводятся работы по рекультивации нарушенных земель. По данным Росприроднадзора, по состоянию на 01.01.2017 общая площадь нарушенных земель составляла всего 1 084,85 тыс. га. За 2017 г. было нарушено 256,24 тыс. га земель, рекультивировано 98,67 тыс. га земель, в том числе под пашню – 9,320 тыс. га, под другие сельскохозяйственные угодья – 12,47 тыс. га. Около 52% рекультивированных земель приходится на территории, на которых осуществлялась разработка полезных ископаемых.

Инвестиции, направленные на охрану и рациональное использование земель, в 2017 г. составили 10 174 297 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 2 197 353 тыс. рублей (или 21,6% от общего объема), из бюджетов субъектов Российской Федерации 980 966 тыс. рублей (или 9,64% от общего объема), из собственных средств предприятий 6 976 270 тыс. рублей (или 68,57% от общего объема). В разрезе федеральных округов наибольший объем инвестиций на охрану и рациональное использование земель в 2017 г. выделен в Приволжском и Дальневосточном федеральных округах (таблица 6.17), что объясняется наибольшими площадями рекультивированных земель в этих федеральных округах.

**Таблица 6.17 – Площадь нарушенных и рекультивированных земель и инвестиции, направленные на охрану и рациональное использование земель, в 2017 г.**

Федеральный округ	Площадь нарушенных земель, тыс. га	Площадь рекультивированных земель, тыс. га	Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану и рациональное использование земель, тыс. руб.
Центральный	165,7	1,85*	282262
Северо-Западный	123,3	12,31*	1635129
Южный	21,8	**	531722
Северо-Кавказский	9,5	**	576000
Приволжский	79,7	15,60	2105652
Уральский	99,3	10,77	1187661
Сибирский	195	16,05	1392041
Дальневосточный	206,3	27,71	2463831

Примечание:

\* без данных по г. Москве и Московской области; по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

\*\* нет данных

Источник: данные Росреестра, ЕМИСС, Росстата.

Важной мерой по охране и рациональному использованию почв и земельных ресурсов является ведение мониторинга состояния земель, который осуществляется государственными органами исполнительной власти в рамках подсистем единого государственного экологического мониторинга окружающей среды. Мониторинг земель несельскохозяйственного назначения ведет Росреестр, мониторинг земель сельскохозяйственного назначения – Минсельхоз России, мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды (в том числе почв) – Росгидромет; оценку санитарно-эпидемиологической безопасности почв проводит Роспотребнадзор в рамках социально-гигиенического мониторинга.

Необходимость охраны почв диктуется реальной или потенциальной угрозой их разрушения или деградации. В соответствии с законом «Об охране окружающей среды» (статья 62 «Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждается Красная книга Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации, порядок ведения которых определяется законодательством об охране почв») в 2009 г. вышел первый выпуск Красной книги почв Российской Федерации. Несмотря на то, что до настоящего времени отсутствуют нормативные документы и методические рекомендации по составлению и ведению Красных книг почв (существуют лишь общие методологические подходы, выработанные и принятые научным сообществом), в ряде регионов работы над Красными книгами почв продолжаются.