

дной р. Селенга показало, что максимальное количество минерального азота, общего фосфора, общего железа и соединений никеля поступило на территорию Российской Федерации в 2013 г., соединений шестивалентного хрома – в среднем по водности 2014 г., остальных веществ – в самом многоводном 2016 г. Минимальное количество веществ с водой р. Селенга поступало в маловодные годы: органических веществ, общего железа, нефтепродуктов и соединений цинка – в 2015 г., других определяемых веществ – в 2017 г. С 2014 г. отмечена тенденция значительного уменьшения переноса р. Селенга с территории Монголии минерального азота, общего фосфора и соединений никеля. С водой р. Онон наибольшее количество определяемых веществ, кроме общего фосфора, соединений никеля, общего хрома и Σ ДДТ, перенесено через границу с Монголией в многоводном 2013 г., а минимальное количество – в маловодные 2015 и 2016 гг. С 2014 г. в бассейне р. Онон произошло существенное уменьшение переноса преобладающей части веществ. В течение 2013-2017 гг. вынос соединений никеля с территории Монголии наблюдался лишь в 2016 г., соединений общего хрома и Σ ДДТ – в 2017 г.

Максимальное количество определяемых веществ, за исключением нефтепродуктов и соединений цинка, поступило на территорию Российской Федерации из Китайской Народной Республики со стоком р. Раздольная в многоводном 2016 г., минимальное количество веществ, кроме общего железа и соединений цинка – в самом маловодном 2014 г. С 2015 г. в бассейне р. Раздольная наблюдался значительный рост переноса на территорию Российской Федерации органических веществ, главных ионов, общего фосфора, кремния и соединений меди; с 2014 г. – существенного снижения переноса соединений цинка.

Общим для всех рек, кроме рек Северский Донец, Ишим, Иртыш и Онон, было отсутствие переноса через границу в 2013-2017 гг. хлорорганических пестицидов.

Определяющим фактором в существенном изменении величин переноса отдельных химических веществ для рек Вуокса, Северский Донец, Терек, Иртыш, Селенга был уровень загрязненности воды этими веществами, для рек Патсо-йоки, Лава, Мамоновка, Миус, Ишим, Тобол, Онон, Раздольная – как водный сток, так и концентрация их в воде.

МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Охрана водных ресурсов включает в себя комплекс мер по экономии воды и повышению эффективности ее использования, защите водных ресурсов и водных объектов от загрязнения и истощения.

Экономия воды осуществляется за счет применения систем оборотного и повторного водоснабжения. В 2017 г. расход воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения, по данным Росводресурсов, составил 138 672,57 млн м³. Определенное воздействие в направлении снижения водопотребления оказывало и продолжает оказывать взимание водного налога или платежей за водопользование, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду в части сброса загрязняющих веществ в водные объекты. Между тем, динамика показателей оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения не имела четко выраженного, устойчиво растущего тренда, то есть колебалась в отдельные периоды. Иначе говоря, воздействие вышеназванных фискальных мер на изменение структуры водопользования не оказало однозначно стимулирующего влияния.

Так, за период 2010-2017 гг. показатель расхода воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения снизился с 140 713,33 млн м³ до 138 672,57 млн м³, или на 1,5% (рисунок 4.74). С 2010 по 2012 г. наблюдался рост этого показателя с 140 713,33 млн м³ до 142 314,39 млн м³, или на 1,1%. Далее, с 2013 по 2017 г., отмечалось снижение расхода воды в системах оборотного и повторного водоснабжения причем, в 2013 г. и 2014 г. более быстрыми темпами – по 1,5%-2,5%, а затем в 2015-2017 гг. медленнее – в пределах 1%.

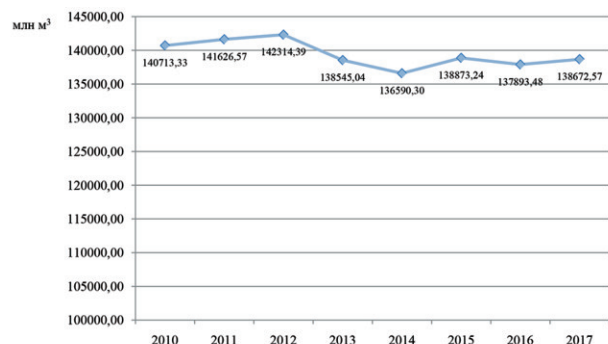


Рисунок 4.74 – Динамика расхода воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения в Российской Федерации, 2010-2017 гг.

Источник: данные Росводресурсов (Государственного водного реестра).

Доля оборотного (повторно-последовательно) использования воды в валовом водопотреблении на производственные нужды в 2017 г. превысила 82%. За период 2010-2017 гг. его рост отмечен на уровне 3% (от значения 79% в 2010 г.). Иначе говоря, можно предположить определенные позитивные, правда, медленные и варьирующие, изменения в решении важнейшего вопроса экономии воды.

В территориальном разрезе наибольшие объемы расхода воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения отмечены в Центральном федеральном округе – 4 0211 млн м³, или 29% от общего объема расхода воды в системах оборотного и повторного водоснабжения по Российской Федерации. На втором и третьем местах по данному

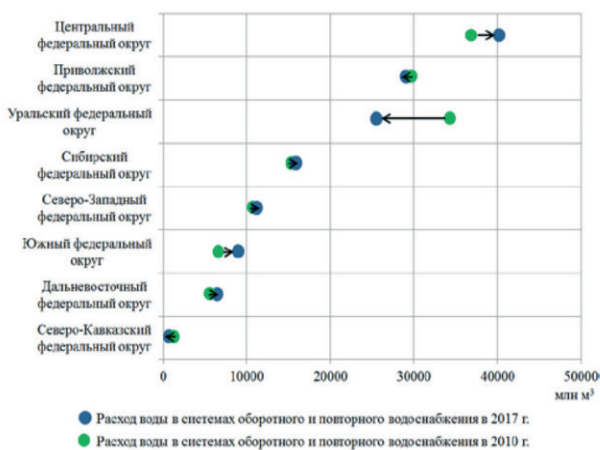


Рисунок 4.75 – Динамика расхода воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения в разрезе федеральных округов, 2017 г. в сравнении с 2010 г.

Источник: данные Росводресурсов (Государственного водного реестра).

показателю находятся Приволжский (29 265 млн м³, или 21% от общероссийского показателя) и Уральский (25 678 млн м³, или 18,5% от общероссийского показателя) федеральные округа (рисунок 4.76).

За период 2010-2017 гг. в большинстве федеральных округов был отмечен рост расхода воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения в пределах от 0,8% до 34%. Наибольший рост зафиксирован по Южному федеральному округу – с 6 731 млн м³ до 9 041 млн м³, или на 34%; наименьший рост – по Сибирскому федеральному округу – с 15 739 млн м³ до 15 870 млн м³. Снижение данного показателя отмечено по Уральскому (с 3 4336 млн м³ до 25 678 млн м³, или на 25%), Северо-Кавказскому (с 976 млн м³ до 908 млн м³, или на 7%) и Приволжскому (с 29 618 млн м³ до 29 265 млн м³, или на 1%) федеральным округам (рисунок 4.75).

Важные сведения о деятельности по охране водных объектов от загрязнения сточными водами и отходами, а также по рационализации использования забранной воды отражает показатель инвестиций в основной капитал на эти цели, учитываемый Росстатом. В 2017 г. инвестиции в основной капитал, направленные на охрану водных ресурсов, составили 65 863 млн рублей. За период 2010-2017 гг. данный показатель увеличился с 46 025 млн рублей до 65 863 млн рублей, или на 43% в фактически действовавших ценах (рисунок 4.77). При общей тенденции к росту, в 2016-2017 гг. наблюдалось сокращение объемов инвестиций с 67 469 млн рублей в 2016 г. до 65 863 млн рублей

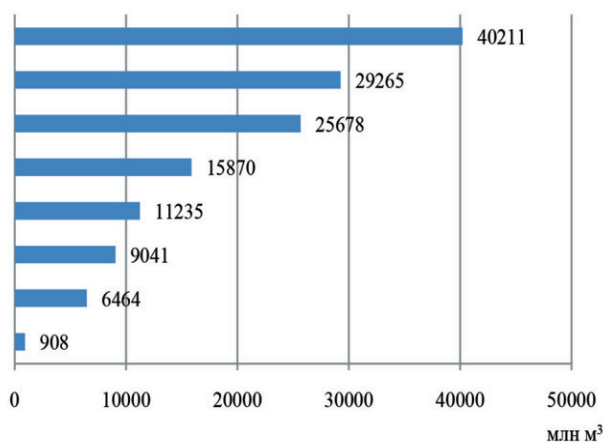


Рисунок 4.76 – Расход воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения в разрезе федеральных округов в 2017 г.

Источник: данные Росводресурсов (Государственного водного реестра).

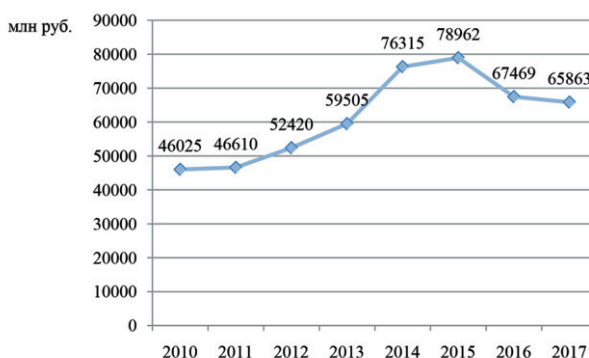


Рисунок 4.77 – Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану водных ресурсов в Российской Федерации, в фактически действовавших ценах, 2010-2017 гг.

Источник: данные Росстата.

в 2017 г., или на 2,4% в фактически действовавших ценах или на 5,9% в сопоставимых ценах.

В результате инвестиционной деятельности в 2017 г. было введено в действие: станций по очистке сточных вод общей мощностью 1 197 тыс. м³/сутки и систем оборотного использования воды общей мощностью 1 216 тыс. м³/сутки (таблица 4.14). Динамика ввода в действие сооружений (станций) по очистке сточных вод и объектов оборотного водоснабжения на различных предприятиях, включая объекты коммунального хозяйства, за период 2010-2017 гг. (таблица 4.14) демонстрирует существенные колебания рассматриваемых показателей от года к году.

Таблица 4.14 – Ввод в действие мощностей по охране водных ресурсов в Российской Федерации, 2010-2017 гг.

Наименование мероприятия	Ввод в действие мощностей по охране водных ресурсов по годам							
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Станции для очистки сточных вод, тыс. м³ в сутки	462	726	745	1950	2850	360	411	1197
Системы оборотного водоснабжения, тыс. м³ в сутки	1050	1471	1247	2899	460	1906	464	1216

Источник: данные Росстата.

В территориальном разрезе в 2017 г. наибольший объем мощностей по охране водных ресурсов введен в действие в Сибирском федеральном округе: это станции по очистке сточных вод мощностью 695,1 тыс. м³ в сутки и системы оборотного водоснабжения мощностью 678,9 тыс. м³ в сутки. На втором месте находился Центральный федеральный округ, где введены в действие станции для очистки сточных вод мощностью 432,4 тыс. м³ в сутки и системы оборотного водоснабжения мощностью 32 тыс. м³ в сутки. В Южном и Приволжском федеральных округах введены в действие системы оборотного водоснабжения мощностью 316 тыс. м³ в сутки и 156,4 тыс. м³ в сутки соответственно. В остальных федеральных округах введение в действие мощностей по охране водных ресурсов незначительно (рисунок 4.78).

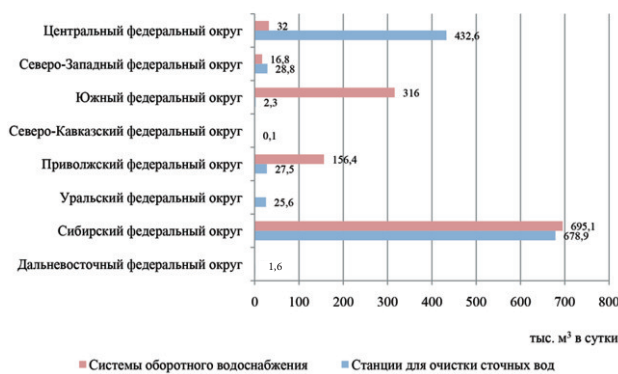


Рисунок 4.78 – Ввод в действие мощностей по охране водных ресурсов в разрезе федеральных округов в 2017 г.

Источник: данные Росстата.

В разрезе видов экономической деятельности наибольший объем мощностей по охране водных ресурсов введен в действие по видам «добыча полезных ископаемых» (системы оборотного водоснабжения 623,2 тыс. м³ в сутки, станции для очистки сточных вод 171,6 тыс. м³ в сутки) и «обрабатывающие производства» (системы оборотного водоснабжения 192,3 тыс. м³ в сутки, станции для очистки сточных вод 531 тыс. м³ в сутки). Значительные мощности введены по видам деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (системы оборотного водоснабжения 316 тыс. м³ в сутки), «водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (станции для очистки сточных вод 389 тыс. м³ в сутки) (рисунок 4.79).

Для обеспечения государственного управления в области охраны и использования водных ресурсов объективной и актуальной информацией о состоянии и использовании водных объектов, оказываемых на них негативных воздействиях и ожидаемых последствиях, для принятия на этой основе сбалансированных решений по сокращению водопотребления и защите водных объектов от загрязнения и истощения, в Российской Феде-



Рисунок 4.79 – Ввод в действие мощностей по охране водных ресурсов в разрезе видов экономической деятельности в 2017 г.

Источник: данные Росстата.

рации функционирует государственный мониторинг водных объектов.

Государственный мониторинг состояния и загрязнения поверхностных вод водных объектов (включая гидрологические показатели) осуществляется Росгидрометом на основе данных государственной наблюдательной сети. В 2017 г. наблюдения за загрязнением поверхностных вод суши проводились на 1 828 пунктах, за загрязнением морской среды по гидрохимическим показателям – на 243 станциях в прибрежных водах морей, омывающих территорию Российской Федерации. Также в Российской Федерации на минимально затронутых вмешательством человека территориях проводится комплексный фоновый мониторинг, в том числе – мониторинг поверхностных водных объектов. Станции сети комплексного фонового мониторинга расположены на территории биосферных заповедников; наблюдения осуществляются в соответствии с комплексной программой наблюдений, которая включает в себя измерение загрязнений на фоновом уровне, а также необходимые сопутствующие гидрометеорологические наблюдения.

Мероприятия по охране водных ресурсов осуществляются в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы и ведомственной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

По государственной программе «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы по показателю «доля водопользователей, снизивших массу вредных (загрязняющих) веществ в сточных водах, в общем количестве проверенных водопользователей» в 2017 г. достигнуто значение 58,3% при плановом 9,2%.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», в 2017 г. осуществлялись мероприятия, направленные на решение задач ликвидации локальных дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах Российской Федерации, повышения рациональности использования водных ресурсов, сокращения

антропогенного воздействия на водные объекты, восстановления и экологической реабилитации водных объектов, утративших способность к самоочищению, повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия в области использования и охраны водных объектов федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 гг.» на 2017 г. Общий объем средств составил 5,06 млрд рублей для 54 субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ, в том числе на:

- строительство и реконструкцию объектов инженерной защиты на территориях субъектов Российской Федерации – 2,72 млрд рублей;
- капитальный ремонт гидротехнических сооружений – 1,54 млрд рублей;
- мероприятия по экологической реабилитации водных объектов – 0,79 млрд рублей.

В 2017 г. выполнялись работы (в том числе разработка двух проектов) по восстановлению и экологической реабилитации 20 водных объектов (в том числе Горьковского, Краснодарского, Угличского, Ивановского, Пяловского водохранилищ комплексного назначения) в 17 субъектах Российской Федерации. Завершены работы на 8 водных объектах, расположенных на территории 8 субъектов Российской Федерации, общей площадью около 170 га, в том числе: «Экологическая реабилитация Чернореченского водохранилища в Заводском районе г. Грозного», «Целевая экологическая программа «Оздоровление водного бассейна р. Темерник. Расчистка р. Темерник от ПК27+88 до Низового водохранилища» и «Восстановление и экологическая реабилитация пруда п. Орджоникидзевское Сунженского муниципального района Республики Ингушетия». Выполнены работы по расчистке участков русел рек общей протяженностью около 50 км.

В рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в 2017 г. осуществлялось финансирование по 7 объектам, в том числе: «Реконструкция и улучшение технического состояния объектов Краснодарского водохранилища, Краснодарский край и Республика Адыгея. Сооружения инженерных защит», «Строительство подпорной плотины на р. Пичаевка в с. Пичаево Пичаевского района Тамбовской области», «Строительство гидротехнических сооружений пруда на р. Лопва в с. Юрла Юрлинского муниципального района Пермского края».

В 2017 г. получены разрешения на ввод в эксплуатацию 2 объектов, финансирование которых

осуществлялось в предшествующие годы: «Реконструкция и улучшение технического состояния объектов Краснодарского водохранилища, Краснодарский край и Республика Адыгея. Сооружения напорного фронта» и 1 пусковой комплекс объекта «Реконструкция Неберджаевского водохранилища в г. Новороссийске». Ввод объектов в эксплуатацию позволил обеспечить водой 302 тыс. человек, проживающих в 19 населенных пунктах Республики Адыгея и 103 населенных пунктах Краснодарского края, в том числе 2 тыс. человек, проживающих на территории г. Новороссийск.

В 2017 г. за счет бюджетных ассигнований на финансирование объектов капитального строительства выполнялись работы на 45 объектах инженерной защиты. Завершено строительство, оформлены акты приемки законченного строительства на 11 объектах протяженностью 24 км. Введено в эксплуатацию 6 объектов на территории 5 субъектов Российской Федерации (Карачаево-Черкесской Республики, Еврейской автономной области, Волгоградской области, Чукотского автономного округа, Республики Башкортостан) протяженностью 16,5 км, в том числе 2 объекта протяженностью 4,08 км, финансирование которых осуществлялось до 2017 г. В 2017 г. последовательно на плановой основе выполнялись работы по капитальному и текущему ремонту ГТС, выполненные работы позволили привести в надлежащее техническое состояние 119 сооружений. В целом, выполненные в 2017 г. работы позволили снизить вероятность наступлений чрезвычайных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод, более чем для 150 тыс. человек.

Правовой формой обеспечения потребностей в водных ресурсах широкого круга водопользователей, позволяющей оптимизировать водопользование и обеспечить охрану водных объектов через условия водопользования, является предоставление права пользования водными объектами. По состоянию на 01.01.2018 г. в Государственном водном реестре зарегистрировано нарастающим итогом 99 606 разрешительных документов, а также содержатся записи о 342 лицензиях на водопользование. За 2017 г. в Государственном водном реестре зарегистрировано 12 246 разрешительных документов на водопользование: 4 750 договоров водопользования и 7 496 решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Приоритетными направлениями в сфере использования и охраны водных ресурсов в 2018 г. определены: обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах, обеспечение безопасности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, обеспечение безопасности ГТС. Содержание планируемых на 2018 г. мероприятий по указанным приоритетным направлениям приведено в таблице 4.15.

Таблица 4.15 – Планируемые на 2018 г. мероприятия по приоритетным направлениям в сфере использования и охраны водных ресурсов

№№ п/п	Приоритетные направления	Содержание планируемых мероприятий
1	Обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах	В 2018 г. за счет субсидий из федерального бюджета планируется софинансирование строительства двух переходящих объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и одного вновь начинаемого объекта в рамках приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги». Кроме того, продолжится финансирование 4 объектов государственной собственности Российской Федерации, расположенных на территории 4 субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея, Краснодарского края, Пензенской и Челябинской областей). В рамках экологической реабилитации, направленной на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, утративших способность к самоочищению, планируются к завершению 6 природоохранных мероприятий (из них 2 на участках водохранилищ комплексного назначения – Ивановковского и Краснодарского), общей площадью свыше 170 га на территории Республик Алтай, Адыгея, Дагестан, Краснодарского края и Томской области .
2	Обеспечение безопасности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод	За счет субсидий из федерального бюджета планируется софинансирование строительства 29 переходящих объектов, расположенных на территории 20 субъектов Российской Федерации, и одного вновь начинаемого объекта капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации. Также в 2018 г. за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета запланировано финансирование 8 переходящих объектов государственной собственности Российской Федерации на территории 5 субъектов Российской Федерации (Еврейской автономной области, Республики Татарстан, Ивановской, Московской и Ульяновской областей).
3	Обеспечение безопасности ГТС	В 2018 г. планируется привести в надлежащее техническое состояние 54 ГТС. В рамках приоритетного проекта на 2018-2020 гг. за счет субсидий запланированы 4 мероприятия по экологической реабилитации водных объектов на территории Волго-Ахтубинской поймы в Волгоградской области общей площадью 471,0 га.

Источник: Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Минприроды России в 2017 г.