

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Экологическая и продовольственная безопасность страны тесно взаимосвязаны. До 99% продуктов питания (в т.ч. 87% белков) люди получают, используя агроландшафты (сельскохозяйственные земли, почвы) для земледелия, растениеводства и животноводства. Сельское хозяйство дает человеку пищу, но вместе с тем разрушает землю, саму основу сельскохозяйственного производства и основу среды обитания человека. Сельскохозяйственное производство должно ориентироваться на эффективное обеспечение своей адаптивности, устойчивости, ресурсосберегающей, средообразующей и природоохранной роли и базироваться на максимальном использовании агроклиматических ресурсов, географических особенностей биологического потенциала и экологических факторов.

Разнообразие природно-климатических условий и обширность территории Российской Федерации составляют важнейшие стратегические преимущества. Умение наилучшим образом их использовать, эффективно управлять, опираясь на природные особенности, создавать ландшафтно-дифференцированные сорта и технологии – необходимые условия создания сильного и устойчивого сельского хозяйства. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, предполагает экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в определенной природно-климатической зоне. Разработаны механизмы государственной поддержки сельского хозяйства, которые ориентированы на недопущение негативного воздействия природных и техногенных факторов на окружающую среду, в первую очередь за счет реализации превентивных мер по обеспечению рационального использования природных ресурсов, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот, а также предотвращения наступления природных событий, имеющих неблагоприятные последствия для окружающей среды, в том числе:

- обеспечение качества сельскохозяйственной продукции посредством реализации комплекса агротехнологических работ, повышающих уровень экологической безопасности сельскохозяйственного производства и сохраняющих ресурсный потенциал почв;
- создание санитарно-защитных зон и утилизированных систем, препятствующих загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха в результате сельскохозяйственного производства;

- обеспечение условий для применения дренажных и водопропускных систем в качестве средств защиты земель сельскохозяйственного назначения от паводков (переувлажнения), в том числе расчистка магистральных каналов от древесно-кустарниковой растительности, ила и грунтовых наносов, разрушение и удаление ледовых заторов, устройство обводных каналов;
- профилактика неконтролируемого размножения растений и животных (до несвойственных экологическим системам пределов), включая мероприятия по сокращению численности волков для обеспечения сохранности поголовья северных оленей и иных популяций, а также уничтожение дикорастущей конопли, засоряющей площади сельскохозяйственных угодий.

К основным проблемам сельского хозяйства Российской Федерации относятся: недостаточный объем и неустойчивость производства продукции растениеводства и животноводства; низкая продуктивность растениеводства и животноводства; снижение поголовья скота; дефицит кормов для животноводства; нехватка финансовых, материально-технических и энергетических ресурсов; затратность и неконкурентоспособность производства молока и говядины; деградация сельскохозяйственных земель (агроландшафтов).

Причины рассмотренных проблем обусловлены несбалансированностью сельскохозяйственных земель и инфраструктуры агроландшафтов (соотношения пашни, луга, леса); несбалансированностью отраслей сельского хозяйства (растениеводства и животноводства); несбалансированностью внутренних отраслей животноводства (по видам сельскохозяйственных животных) и растениеводства (по структуре посевных площадей, севооборотов); недостаточным вниманием к мерам по фитосанитарной обстановке, повышению плодородия почв, улучшению агроландшафтов и устойчивости окружающей среды; отсутствием единства экономики, экологии и эстетики сельскохозяйственного производства.

Животноводство. В соответствии с подпунктом в) пункта 3 Положения о государственном экологическом мониторинге окружающей среды и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга от 09.08.2013 № 681, создание и обеспечение функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы мониторинга осуществляется Минсельхозом России в части государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 2178-р утвержден поэтапный график создания в 2015–2017 гг. информационно-технических справочников наилучших

доступных технологий (далее – ИТС НДТ). Распоряжением от 24.12.2014 № 2674-р утвержден перечень областей применения наилучших доступных технологий хозяйственной и иной деятельности, которые оказывают значительное негативное воздействие на окружающую среду. Минсельхоз России разработал справочники ИТС НДТ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям», утверждены ИТС НДТ «Интенсивное разведение свиней» и «Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы» приказами Росстандарта от 29.11.2017 № 2667, от 13.12.2017 № 2819. Технологические показатели наилучших доступных технологий устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды Минприроды России не позднее 6 месяцев после опубликования ИТС НДТ.

Кроме того, следует отметить, что технические условия утилизации органических отходов на животноводческих предприятиях позволяют в короткие сроки проводить очистку и обеззараживание органических отходов. Хранение и переработка органических отходов постоянно подвергаются мониторингу собственными лабораториями предприятий, специалистами очистных сооружений под контролем экологических служб субъекта Российской Федерации.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. Минсельхозом России предусмотрены механизмы стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей по использованию современных технологий утилизации отходов животноводства.

Приказом Минсельхоза России от 24.01.2017 № 24 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» в рамках реализации механизма господдержки сельскохозяйственных товаропроизводителей предусмотрено субсидирование строительства утилизационных заводов (цехов) и приобретение технологического оборудования для утилизационных заводов (цехов) и очистных сооружений.

Плодородие. Минсельхоз России в соответствии с ведомственным приказом от 04.05.2010 № 150 осуществляет на постоянной основе государственный учет показателей состояния плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения (мониторинг).

Данные мониторинга пахотных угодий степени кислотности почв показывают, что по состоянию на 01.01.2018 в Российской Федерации из обследованных 91,2 млн га пашни кислые почвы, требующие первоочередного известкования, занимают 36,3%

или 33,1 млн га, из которых 2,8% – сильно и очень сильнокислые почвы.

Значительные колебания по степени кислотности выявлены в федеральных округах. Наибольшие площади пашни в Российской Федерации, нуждающиеся в известковании, сосредоточены в Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах: 59,5%, 46,3%, 34,7%, 49,9%, 30,9% и 89,6% соответственно.

Показатели фосфатного режима почв по результатам агрохимического обследования показывают, что из 90,0 млн га обследованной пашни 20,6 млн га, или 22,9% занимают почвы с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора. Почвы пашни со средним содержанием фосфора распространены на площади 31,4 млн га, или 34,9% площади пашни, с повышенным – 18,9 млн га, или 21,0%, с высоким – 11,6 млн га, или 12,9%, и с очень высоким – 7,3 млн га, или 8,1%.

Анализ результатов мониторинга калийного режима пахотных почв земель сельскохозяйственных угодий показал, что из обследованных 89,1 млн га пашни почвы с очень низкой, низкой и средней обеспеченностью подвижным калием занимают соответственно 1,2 тыс. га, или 1,3%, 8,1 млн га, или 9,1% и 16,9 млн га, или 19,0%. Площади почв пашни, характеризующиеся высокой обеспеченностью подвижным калием составляют 22,0 млн га, или 24,7% от обследованной площади. На 17,4 млн га, или 19,5% площади пашни, распространены почвы с очень высокой обеспеченностью подвижным калием.

Данные агрохимического обследования показывают, что в Российской Федерации из обследованных почв (88,8 млн га), преобладают слабогумусированные почвы – 31,4 млн га, что составляет 35,4% от обследованной площади. Почвы, содержание гумуса в которых меньше минимального, составляют значительную часть – 20,7 млн га, или 23,3%.

Также значительная часть приходится на среднегумусированные почвы – 28,5%, или 25,3 млн га обследованных почв. Доля сильногумусированных почв не превышает 12,8%, или 11,4 млн га.

Ежегодно применяются агрохимические средства поддержания плодородия почв. В 2010 г. внесение органических удобрений на 1 га составляло 1,1 т/га, в 2014 и 2015 гг. – 1,3 т/га, а в 2017 г. – 1,5 т/га (рисунок 9.51).

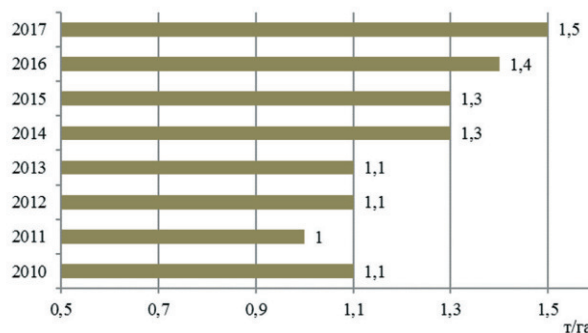


Рисунок 9.51 – Динамика внесения органических удобрений, 2010–2017 гг.

Источник: данные Росстата.

Аналогичная ситуация наблюдается и в отношении внесения минеральных удобрений (рисунок 9.52); при уровне внесения минеральных удобрений 38 кг/га в 2010 г. резкое возрастание этого показателя происходит в 2016 г. (49 кг/га) и продолжается в 2017 г. (55 кг/га).

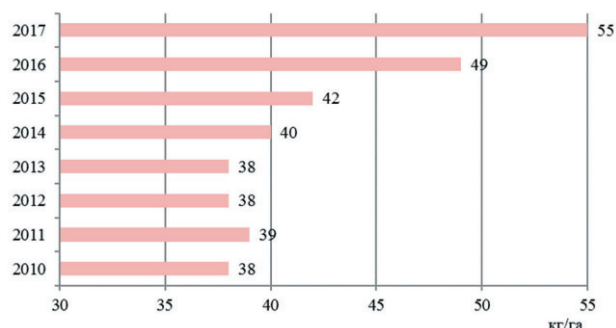


Рисунок 9.52 – Динамика внесения минеральных удобрений, 2010-2017 гг.

Источник: данные Росстата.

Доза внесения пестицидов за последние 7 лет практически не менялась (если не считать некоторое снижение (на 16%) в 2014 г. (таблица 9.24).

Таблица 9.24 – Объем внесения пестицидов в открытом грунте, 2011-2017 гг., кг/га посева

Группа пестицидов	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Инсектициды	0,4	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5
Фунгициды	1,4	1,4	1,5	1,2	1,4	1,3	1,34
Гербициды	0,9	1,0	0,9	0,9	0,9	1,1	1,05

Источник: данные Минсельхоза России.

Однако в 2017 г. увеличилась почти на 12% площадь сельхозугодий, обработанных пестицидами (таблица 9.25).

Таблица 9.25 – Площадь сельскохозяйственных угодий, обработанных пестицидами, 2014-2017 гг.

Показатель	2014	2015	2016	2017
Площадь сельскохозяйственных угодий, обработанных пестицидами, в переводе на однократную обработку, тыс. га	79553	81794	87020	97211
Доля сельскохозяйственных угодий, обработанных пестицидами, в общей площади сельскохозяйственных угодий, %	36,1	36,8	39,2	46,5

Источник: данные Минсельхоза России.

Мелиорация. В рамках реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, с 2014 г. сельскохозяйственным

товаропроизводителям предоставляются субсидии из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на фитомелиоративные мероприятия, направленные на закрепление песков, и агролесомелиоративные мероприятия, направленные на защиту от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения путем создания защитных лесных насаждений по границам земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение деградации земель пастбищ путем создания защитных лесных насаждений, а также защиту земель от эрозии путем создания лесных насаждений на оврагах, балках, песках, берегах рек и на других территориях.

По итогам реализации в 2017 г. федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 гг.» инвестиции сельскохозяйственных товаропроизводителей по агролесомелиоративным и фитомелиоративным мероприятиям составили 644,3 млн руб., из них государственная поддержка за счет средств федерального бюджета – 287,9 млн руб., что позволило обеспечить защиту от ветровой эрозии и опустынивания на площади 126,26 тыс. га, или 102,1% к плановому показателю (123,7 тыс. га).

В целях обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков в 2017 г. через гидротехнические сооружения, находящиеся в оперативном управлении подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, а также по эксплуатации каналов и гидроузлов межрегионального значения (далее – учреждения), проведены обследования гидротехнических сооружений, составлены акты обследования и дефектные ведомости, определена стоимость проведения противопаводковых мероприятий, подготовлены и реализуются планы инженерно-технических и организационных мероприятий по подготовке гидротехнических сооружений к пропуску весеннего половодья и паводков. На проведение противопаводковых мероприятий и расчистку мелиоративных каналов до 57 учреждений доведены бюджетные ассигнования в объеме 1 537,9 млн руб., или 100% от годовых бюджетных назначений.

До 65 учреждений доведены субсидии из федерального бюджета на их техническое оснащение в объеме 597,2 млн руб., или 100% от годовых бюджетных назначений. Выполнение учреждениями противопаводковых мероприятий на гидротехнических сооружениях государственной собственности Российской Федерации позволило обеспечить защиту земель на площади 131 тыс. га от водной эрозии, затопления и подтопления, в том числе за счет повышения эксплуатационных качеств и надежности мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, относящихся к федеральной собственности.